

本期主题：美丽城市规划建设的理论与实践

【编者按】2023年，《中共中央 国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》提出“推进以绿色低碳、环境优美、生态宜居、安全健康、智慧高效为导向的美丽城市建设”。2024年，《自然资源部关于保护和永续利用自然资源扎实推进美丽中国建设的实施意见》提出健全城市规划体系、完善城市国土空间总体规划及其详细规划、提升城市人居环境品质等助力美丽城市建设的相关要求。城市是实施新型城镇化、推动绿色发展、建设美丽中国的重要载体，同时其作为经济社会发展的系统综合体，是美丽中国建设过程中最复杂的环节。近年来，随着美丽城市理论研究的不断深入，建设美丽城市成为城市规划建设治理的重要方向和热点话题。本期“规划师论坛”栏目以“美丽城市规划建设的理论与实践”为主题，从理论层面解析美丽中国和美丽城市建设的内在逻辑，进而分别从人地耦合共生、空间生产理论角度探讨美丽城市规划建设的路径与策略，以飨读者。

国土空间治理助力美丽中国建设的内在逻辑与实施路径

张晓玲，陈 剑，赵小凤

【摘 要】在梳理《中共中央 国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》中涉及国土空间治理内容的基础上，分别从严守底线、优化格局、节约集约、深化改革等4个维度，重点解析国土空间治理助力美丽中国建设的内在逻辑，进而提出强化规划引领，促进形成国土空间开发保护新格局；筑牢生态安全屏障，稳步提升生态系统多样性、稳定性、持续性；节约集约利用各类资源，促进生产生活方式绿色转型；健全体制机制，提升国土空间治理能力和水平，以期为加快国土空间治理助力美丽中国建设提供理论依据和参考。

【关键词】国土空间治理；美丽中国建设；内在逻辑；实施路径

【文章编号】1006-0022(2025)04-0001-08 【中图分类号】TU981、X321、F293 【文献标志码】A

【引文格式】张晓玲，陈剑，赵小凤. 国土空间治理助力美丽中国建设的内在逻辑与实施路径 [J]. 规划师, 2025(4): 1-8.

The Intrinsic Logic and Implementation Path of Territorial Spatial Governance for the Development of Beautiful China/ZHANG Xiaoling, CHEN Jian, ZHAO Xiaofeng

[Abstract] With a comprehensive review of the contents in the *Opinions of the Central Committee of the Communist Party of China and the State Council on Comprehensively Promoting the Construction of a Beautiful China*, the intrinsic logic of territorial spatial governance is explored for advancing the construction of a Beautiful China from four key dimensions: upholding ecological bottom lines, optimizing spatial structures, promoting conservation and intensive use of resources, and deepening institutional reforms. To further promote territorial spatial governance in alignment with the development of Beautiful China, the following implementation paths are proposed: establishing a new pattern of territorial spatial development and conservation under strategic planning guidance; enhancing the diversity, stability, and sustainability of ecosystems by safeguarding ecological security barriers; facilitating the green transition of production and lifestyle through resource conservation and efficient utilization; strengthening the capability and level of territorial spatial governance via institutional integration.

[Keywords] territorial spatial governance; Beautiful China development; intrinsic logic; implementation path

【基金项目】国家自然科学基金面上项目 (42371293)

【作者简介】张晓玲，自然资源部国土空间规划研究中心原副主任、研究员。xzlzxl@vip.sina.com

陈 剑，河海大学公共管理学院博士研究生。

赵小凤，通信作者，河海大学公共管理学院教授、博士生导师。zhao-xf@126.com

特别是在能源、工业、交通、城乡建设和农业等领域，要加快绿色低碳技术的应用与推广；要注重资源要素的统筹协调，促进城乡融合发展，全面实施“美丽系列”建设项目；要根据不同地区的实际情况，分步骤、分层次地推进美丽中国建设，确保覆盖全国所有地区，同时打造各具特色、多元化的区域发展格局；要将美丽中国建设的理念融入全民行动，形成全社会共同参与、共同受益的良好氛围。其中经济社会发展的绿色转型、要素统筹与城乡融合、“美丽系列”建设等方面，都与国土空间治理存在着不同程度的关联。因此，在助力美丽中国建设的过程中，国土空间治理必须遵循这些要求，并切实落到实处。

1.3 体现在美丽中国建设的主要任务方面

在《意见》所提出的美丽中国建设任务中，与国土空间治理相关的内容有6点：一是加快发展方式的绿色转型，包括优化国土空间的开发保护格局，统筹推进重点领域的绿色低碳发展，以及推动各类资源的节约集约利用。二是增强生态系统的多样性、稳定性和可持续性。具体措施涵盖构建自然生态屏障，推进山水林田湖草沙的整体保护与系统治理，以及强化生物多样性保护。三是坚守美丽中国建设的安全底线，重点在于完善国家生态安全体系，有效应对气候变化所带来的挑战与风险。四是创建美丽中国建设的示范标杆，如设立美丽中国先行区，打造美丽城市和美丽乡村，以及推动创新示范项目的实施。五是推动美丽中国建设的全民参与，倡导绿色低碳的生活方式，构建多方参与的行动体系。六是健全美丽中国建设的保障体系，包括改革和完善体制机制、强化激励政策等。这些任务是对美丽中国建设

目标中涉及国土空间治理内容的具体部署和细化，为探索通过国土空间治理促进美丽中国建设的具体路径提供了有益的指导。

2 国土空间治理助力美丽中国建设的内在逻辑

美丽中国建设涉及多学科、多领域，具体实施过程中还涉及多部门联动和全社会参与，是一项具有长期性、复杂性的系统工程^[15]。从具体内涵看，美丽中国建设涉及生态环境保护、资源高效利用、经济社会可持续发展等多个目标和多方面任务^[16]。其中国土空间治理是美丽中国建设中不可忽视的重要组成部分，其逻辑关系主要体现在4个层面（图2）。

2.1 严守底线，夯实美丽中国建设的空间底盘

新时代全面推进美丽中国建设，根

本要求是以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想为指导，通过美丽中国建设这个阶段性的具体实践来大力推进生态文明建设。在2023年7月17日的全国生态环境保护大会上，习近平总书记强调，要守牢美丽中国建设安全底线，贯彻总体国家安全观，积极有效应对各种风险挑战。《意见》将“守牢美丽中国建设安全底线”作为一项重点任务作出了具体安排。从国土空间治理角度看，严守安全底线是将底线思维、忧患意识、未雨绸缪的要求落实到美丽中国建设实践中的具体体现，也是在新时代推进中国式现代化建设的必然选择。一是在全球气候变化、高质量发展转型的双重背景下，我国正面临着日益严峻的资源环境紧约束。一方面，我国以占世界9%的耕地、6%的淡水资源支撑了全球近20%的人口与经济总量，人均水资源量仅为世界平均水平的1/4，油气、铁矿石等战略性资源对

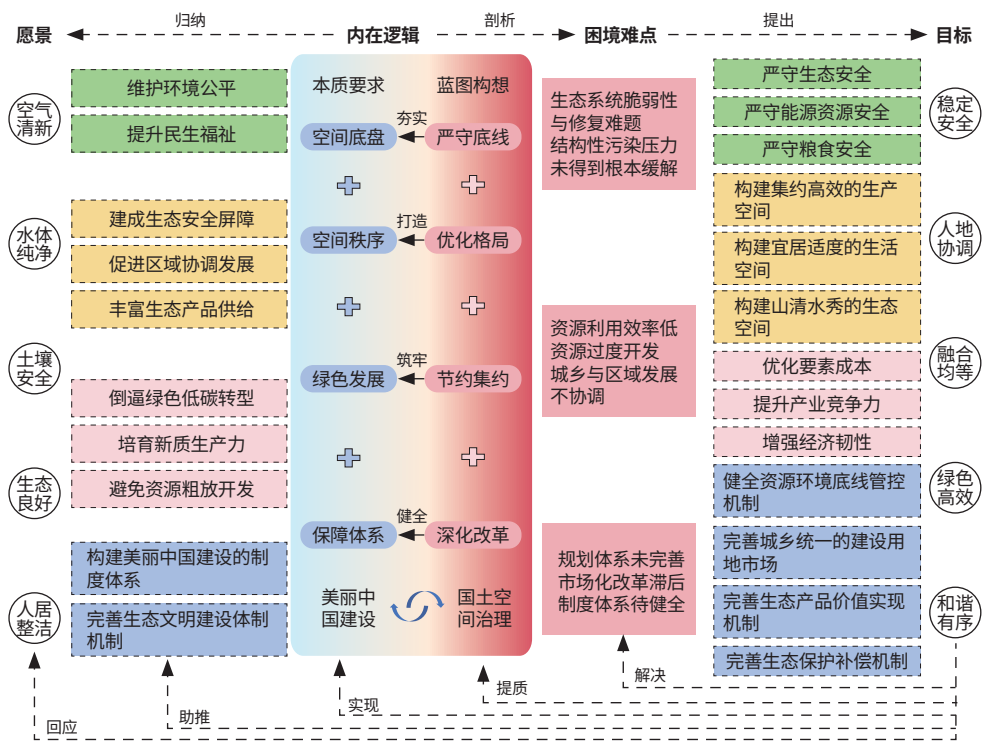


图2 国土空间治理助力美丽中国建设的内在逻辑

外依存度超过 70%，单位 GDP 能耗仍高于全球均值；另一方面，局部地区生态系统服务价值下降和生物多样性丧失等生态环境问题日益突出。二是在我国社会主义市场经济发展过程中，严守安全底线是避免资源过度开发、污染成本社会化等问题的基本前提，是巩固经济良性发展的物质基础，也是倒逼经济发展方式绿色转型的有效措施。三是在推进国家安全体系和能力现代化的背景下，严守安全底线是总体国家安全观尤其是生态安全、能源资源安全、粮食安全及灾害防控在美丽中国建设的具体落实，也是维护环境公平和民生福祉的重要途径。

2.2 优化格局，打造美丽中国建设的空间秩序

优化国土空间开发保护格局是美丽中国建设目标的重要组成部分。根据《意见》提出的目标，到 2027 年，我国国土空间开发保护格局将进一步得到优化，生态系统服务功能将持续增强，城乡人居环境也将显著改善；到 2035 年，国土空间开发保护新格局全面形成，生态系统的多样性、稳定性和持续性将实现明显提升。《意见》不仅明确了美丽中国建设的具体目标，还为在国土空间治理中构建国土空间开发保护新格局提出了明确的发展方向。从美丽中国建设的内涵来看，优化国土空间开发保护格局，关系到美丽中国建设绘就生态文明的空间底色，筑牢生态安全屏障，保障生态系统功能的有效发挥；关系到重塑空间发展动力、推动区域协调发展，进而增强国土空间的竞争力；还关系到构建宜居的城乡空间，提升民生福祉，全面增强国土韧性，丰富生态产品供给，为人民群众打造共同富裕的高品质生活。总而言之，通过构建集约高效的生产空间、宜居适度的生活空间及山清水秀的生态

空间，形成国土空间开发保护新格局，促进美丽中国建设真正实现从被动治理到主动塑造的战略转变。在重塑国土空间面貌的同时，也将推动生产生活方式以及国土空间治理体系的根本转型，这正是探讨国土空间治理如何助力美丽中国建设的理论价值所在。

2.3 节约集约，筑牢美丽中国建设的绿色发展基础

党的二十届三中全会提出了“加快推动经济社会发展全面绿色转型”的要求，将完善生态环境治理体系，推进生态优先、节约集约、绿色低碳的发展模式，促进人与自然和谐共生等，作为推进生态文明建设的主要任务。由此可见，加快发展方式的绿色转型，对于推进中国式现代化建设、促进人与自然和谐共生具有重要作用，也是美丽中国建设的重点任务之一。其中推动各类资源的节约集约利用是推动绿色发展的核心策略之一，也是国土空间治理助力美丽中国建设的根本路径。从资源国情来看，我国人口众多，各类资源人均占有量少，因此在美丽中国建设中，必须实施全面节约战略，不断提升各类资源的节约集约利用水平，以高水平保护支撑高质量发展。从改革开放的发展历程来看，过去 40 多年快速工业化和城镇化的发展，主要依赖资源要素的高投入来促进经济增长，这种发展模式带来了自然资源过度消耗和环境破坏等负面影响，已经被实践证明是不可持续的。从推动经济高质量发展的要求来看，基于我国的基本国情、发展阶段和国际形势，各类市场主体需要优化成本、提升竞争力，国家要培育新兴产业、发展新质生产力、避免资源风险和提升经济韧性，根本出路在于转变发展方式、促进绿色发展、节约集约利用各类资源。可以预见，建设

美丽中国，必须着力打好资源节约集约利用的基础，让绿色发展成为美丽中国的发展底色。

2.4 深化改革，健全美丽中国建设的保障体系

国土空间是经济社会发展和生态文明建设的物质载体，其治理水平直接关系到资源利用效率、生态保护成效和区域协调发展，同时也深刻影响着美丽中国建设的进程与成败。当前，我国进入了生态文明建设的新阶段。党中央、国务院贯彻新发展理念，对推进生态文明建设作出了一系列战略部署。2015 年，中共中央、国务院印发《生态文明体制改革总体方案》，明确提出要构建由 8 项制度构成的产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系，以推进生态文明领域国家治理体系和治理能力现代化。10 年来，随着生态文明建设体制机制改革措施的推进落实，我国国土空间治理的体制机制及治理方式发生了显著变化，为美丽中国建设提供了体制机制保障。然而，对标美丽中国建设目标，国土空间治理方式的转变仍在进行中，治理能力建设和水平提升仍有待加强。一方面，国土空间规划体系的构建和监督实施仅完成了初步任务，后续任务依然艰巨，国土空间开发保护新格局尚未完全形成；另一方面，资源要素市场化配置改革正逐步深入，完善体制机制的任务仍然艰巨，自然资源要素市场化配置改革与国家改革的整体进程不相适应。此外，促进美丽中国建设的制度体系尚未完全建立，在健全资源环境底线管控机制、完善城乡统一的建设用地市场、构建生态产品价值实现机制与生态保护补偿机制等方面仍存在较大差距。因此，为促进美丽中国建设，国土空间治理必须持续深化改革，加快

完善生态文明建设体制机制，确保美丽中国各项任务顺利完成和目标实现^[2-3]。

3 国土空间治理助力美丽中国建设的实施路径

新时代生态文明建设背景下，国土空间治理能力和治理水平的不断提升，将有力促进美丽中国建设进程，二者相互促进、相辅相成。厘清这两者之间的内在逻辑联系后不难发现，通过不断改进和完善国土空间治理来助力美丽中国建设，既是必要的，也是完全可行的。2024年8月，《自然资源部关于保护和永续利用自然资源扎实推进美丽中国建设的实施意见》发布，该文件深入贯彻了《意见》精神，有力落实美丽中国建设的重大部署，明确提出了28项具体措施^[20]。面向未来，国土空间治理需坚持整体性、系统性、可持续性的原则，通

过强化规划引领、筑牢生态安全屏障、节约集约利用各类资源、健全体制机制等路径，实现生产空间的高效集约化、生活空间的舒适宜居化及生态空间的自然优美化，为实现美丽中国建设目标奠定坚实基础。见图3。

3.1 强化规划引领，促进形成国土空间开发保护新格局

3.1.1 健全国土空间规划体系

构建全国统一、权责明确、科学高效的国土空间规划体系，是推动绿色生产生活方式转型、促进生态文明发展、实现美丽中国建设目标的重要战略措施。要全面贯彻落实《全国国土空间规划纲要（2021—2035年）》明确的各项部署，围绕“五级三类四体系”的总体框架，在基本完成各级国土空间总体规划编制工作的基础上，持续探索并建立国土空间详细规划及相关专项规划编制体系。

应坚持国土空间规划全生命周期理念，建立健全国土空间规划实施监测评估预警制度；加强对各级国土空间总体规划实施情况的监督，并探索建立规划动态评估调整机制。同时，要加快建设国土空间规划“一张图”系统，实现规划编制、审批、实施、监督等全过程在线管理。通过各级各类国土空间规划的有效落实与科学引导，推动国土空间开发与保护实现更高质量、更高效率、更加公平和更具可持续性的战略目标。

3.1.2 严格落实“三区三线”管控

在国土空间规划中统筹划定“三区三线”，是党中央统筹发展与安全的重大战略部署，也是国土空间规划的鲜明特色之一。要按照国土空间规划明确的“三区三线”要求，实施严格的用途管制。耕地及永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界这三条控制线，是调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不

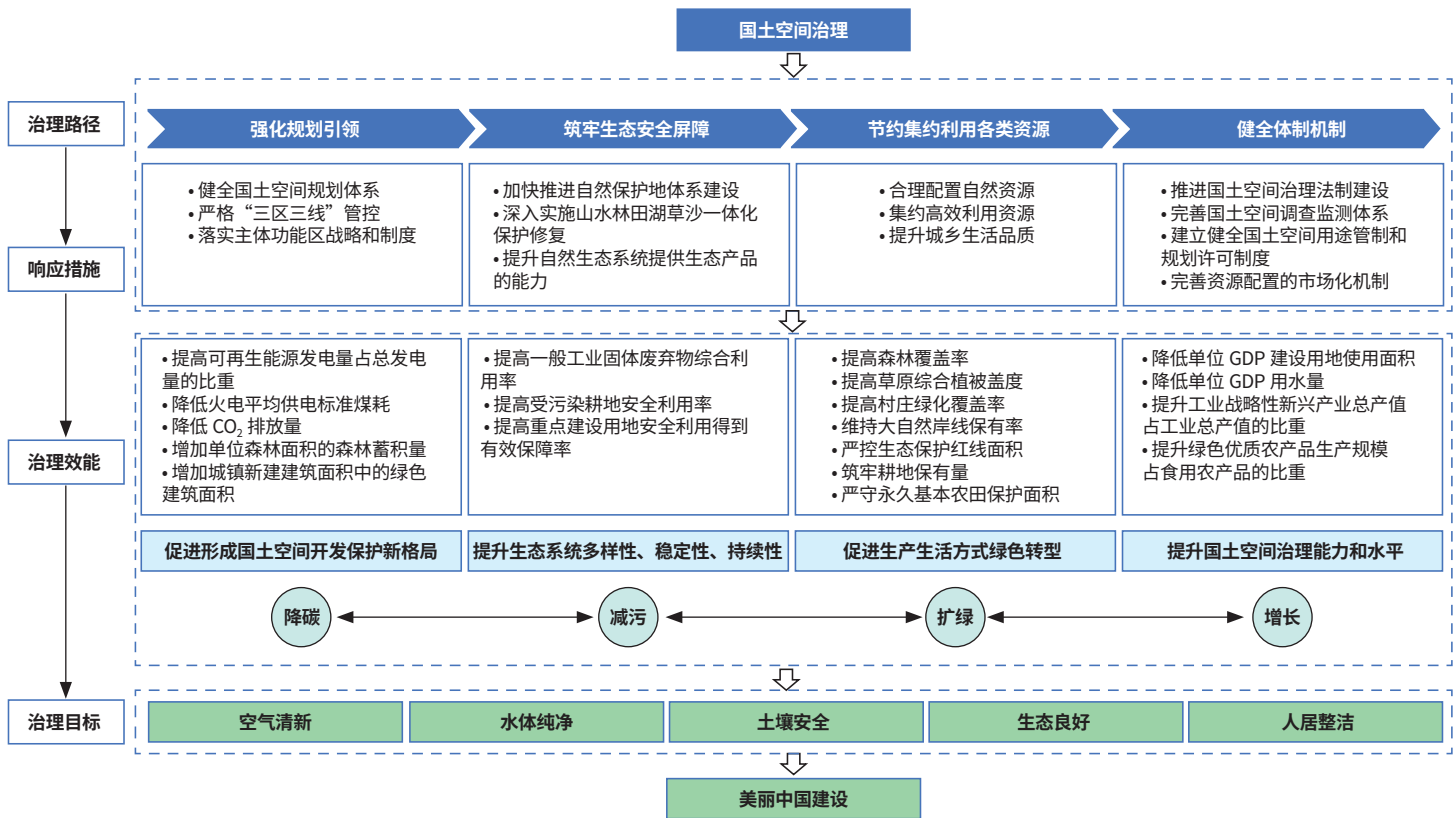


图3 国土空间治理助力美丽中国建设的实施路径

可逾越的红线。要严守 18 亿亩耕地保护红线，落实永久基本农田特殊保护措施；通过实施耕地总量控制和“以补定占”政策，将各类耕地占用行为纳入占补平衡的统一管理体系，确保省内年度耕地总量保持动态平衡；实施耕地用途管制，制定基本农作物目录，并建立耕地种植用途监测体系。要严格落实生态保护红线管控措施，严格控制非农建设项目对生态保护红线的挤占，严守自然生态安全边界；加强对生态保护红线实施情况的监督检查，规范并管控对生态功能不造成破坏的有限人为活动；开展生态保护红线监测及评估工作，不断完善分区管控规则。此外，要不断完善城镇开发边界管控规则，充分发挥城镇开发边界的约束倒逼机制，引导城镇建设走内涵式、可持续发展之路。

3.1.3 落实主体功能区战略和制度

实施主体功能区战略，旨在引导各地依据自身条件和发展状况，实现差异化与协同化发展，进而优化国土空间功能结构、解决区域发展失衡问题、促进区域协调发展。为此，需编制全国主体功能区优化实施规划，并细化完善相关制度和政策，促进《全国国土空间规划纲要（2021—2035 年）》中确定的优化主体功能区战略格局得以具体落实。同时，要深入分析各地区的自然地理格局、资源环境承载能力、经济社会发展特征等条件，在此基础上进一步优化主体功能区战略政策单元。要充分发挥各地区的比较优势，合理分工，推动差异化发展，形成与高质量发展相适应的国土空间功能结构。此外，要统筹区域重大战略、区域协调发展战略与主体功能区战略，依托城市群、都市圈和中心城市，融合区域产业链、供应链，形成功能复合、要素流动顺畅、资源合理配置的主体功能综合布局。

3.2 筑牢生态安全屏障，稳步提升生态系统多样性、稳定性和持续性

3.2.1 加快推进自然保护地体系建设

自然保护地体系是生态建设的核心载体，也是美丽中国的重要象征。加快推进自然保护地体系建设，对于保护生物多样性、维护生态系统服务、应对气候变化、促进可持续发展以及彰显文化与社会价值等均具有重要意义，在维护国家生态安全中居于首要地位。应坚持自然保护地体系建设的多元目标导向，即守护自然生态、服务人民需求、促进人与自然和谐共生，遵循自然生态系统的原真性、整体性、系统性及其内在规律，依据管理目标与效能并借鉴国际经验，科学确定自然保护地类型及整合优化策略，构建分类分级分区管控体系。同时，要加强规划引领，以国土空间规划为基础，编制自然保护地规划等相关专项规划，并将其纳入国土空间规划体系及规划“一张图”。此外，要严格管控生物多样性优先区域，有效保护珍稀野生动物的生态廊道和迁徙通道，建立健全生物多样性保护网络。

3.2.2 深入实施山水林田湖草沙一体化保护修复

山水林田湖草沙是地球表层系统的有机组成部分，彼此通过物质、能量循环形成紧密关联的生态网络。坚持山水林田湖草沙一体化保护修复，是新时代践行习近平生态文明思想的重要举措，其核心价值在于以系统性思维应对复杂的生态问题。应立足生态系统的整体性和系统性，针对流域、重点生态屏障区域、重要河湖及海洋海岸带等重要自然生态系统，科学规范开展一体化生态保护修复。同时，要积极推进重要生态系统的保护与修复重大工程，促进草原、森林、河流、湖泊和湿地的自然恢复与休养，全力打造并提升“中国山水工程”的品

牌影响力。此外，要以《中华人民共和国矿产资源法》（2024 年修订版）的实施为契机，加强矿山生态修复治理，通过健全法制、明确责任、系统治理、顺应自然规律、加大投入与监管力度等方式，推动矿区生态修复治理进入快车道。

3.2.3 提升自然生态系统提供生态产品的能力

构建并完善生态产品价值实现机制，是践行生态文明理念的关键行动，也是推动绿色转型、实现美丽中国目标的必然选择。为此，需要进一步健全这一机制，促进以生态环境为导向的开发模式和投融资模式创新。要积极探索并推进自然资源资产产权制度改革，明晰自然生态系统的产权归属、权益主体和责任主体，为生态产品价值实现提供坚实的产权基础。同时，应因地制宜建立生态产品价值评价体系，构建在市场经济条件下能够反映生态系统保护和开发成本的生态价值核算方法。此外，应大力推进生态产品价值核算成果在生态保护补偿、生态环境损害赔偿、经营开发融资及生态资源权益交易等领域的应用，完善以生态产品价值核算为基础的自然资源分级定价与评估制度，不断完善生态保护补偿机制，鼓励生态产品供给地和受益地积极开展生态保护补偿工作。

3.3 节约集约利用各类资源，促进生产生活方式绿色转型

3.3.1 合理配置自然资源

节约资源是保护生态环境的根本之策。推动各类资源节约集约利用，既是落实绿色发展理念、促进生产生活方式绿色转型的应有之义，也是美丽中国建设的重大任务之一。要秉持可持续发展理念，在资源开发利用中既要满足当代人的幸福生活需求，也要为后代子孙保留生存基础。需倡导节约、集约和循环

利用的资源观，实施最严格的耕地保护和水资源管理制度，强化能源、水资源及建设用地的总量和强度双控管理。在建设用地配置方面，应立足经济社会发展需求，聚焦主导产业、重大项目和优势地区，精准保障合理用地需求。同时，要建立新增城镇建设用地指标与常住人口增长相协调的精准配置机制，坚持“项目跟着规划走、要素跟着项目走”的原则，统筹各类自然资源供给。

3.3.2 集约高效利用资源

全面实施节约战略，推进各领域节约行动，健全与存量时代相适应的支持节能、节水、节地、节材、节矿等政策机制。具体而言：一是依据节约集约的原则，优化各类资源利用标准，完善评价体系与考核机制，推广资源节约技术和模式，鼓励地方积极探索自然资源节约集约利用的模式创新、技术创新、制度创新和管理创新。二是加快推进城乡低效用地的再开发，充分挖掘存量土地和低效用地的潜力；制定支持土地混合开发、空间复合利用及用途合理转换的政策机制，推动城镇向内涵式、集约型和绿色化方向发展。三是健全地下空间开发利用激励机制，鼓励综合开发利用地上、地下空间；完善地下空间建设用地出让制度，规范地下空间建设用地使用权登记和权属管理。四是加快推进矿产资源开发利用水平的评估工作，完善开采回采率、选矿回收率和综合利用率的评价值标准；实施绿色矿山名录的动态管理机制，全面推动绿色矿山建设。五是完善项目用海的节约集约标准体系，探索海域立体分层设权模式，鼓励海域资源的综合开发利用。

3.3.3 提升城乡生活品质

在美丽城市、美丽乡村等建设行动中，要充分发挥国土空间规划的引领作用，完善城市国土空间总体规划、详细

规划及实用型村庄规划体系，强化“三区三线”及城市水体、绿地、基础设施、历史文化等控制线管控，优化城乡“三生”空间布局。要按照城乡一体化要求完善公共服务设施布局，统筹推进城乡生活圈建设，强化城乡人居环境整治，助力提升城乡人居环境品质。要利用自然资源统筹规划、组合供应等体制优势，积极支撑服务城市更新、农村综合整治及城中村改造、“平急两用”公共基础设施建设、保障性住房建设等重大工程。要注重整体保护与系统活化利用文化遗产和自然遗产，健全历史文化遗产空间保护的机制和工作机制，针对文化和自然价值特色突出的地域制定完善的自然资源管理政策，以美丽城乡助力美丽中国建设目标的实现。

3.4 健全体制机制，提升国土空间治理能力和水平

3.4.1 推进国土空间治理法制建设

健全国土空间治理及相关领域的法律体系，积极参与生态环境法典的编纂工作，加快推进国土空间规划法、耕地保护与质量提升法、不动产登记法、国家公园法、自然保护区条例、风景名胜区条例等法律法规的制定与修订。深入推进自然资源领域的依法行政，加强行政复议和行政应诉工作。优化自然资源领域的执法体系，推动完善自然资源督察相关法规制度。围绕美丽中国建设中资源环境的底线与红线管控要求，加强对地方政府在“三区三线”管控、国土空间规划实施、自然资源保护利用及生态环境保护等方面职责落实情况的监督与检查。

3.4.2 完善国土空间调查监测体系

顺应生态文明建设与美丽中国建设的监管评估需求，需完善国土空间及自然资源资产调查评估与监测体系。要加

快构建以国土变更调查为基础，以森林、草原、湿地、水资源等相关专项调查为主线，以自然资源监测、城市国土空间监测等专题监测为补充的统一调查监测体系；强化统筹协调机制，加快自然生态领域各相关部门基础数据的共享与业务融合，共同为美丽中国建设提供基础支撑。此外，要持续完善国土空间治理中涉及的资源资产调查监测与评估、国土空间规划、各类自然资源利用、生态保护修复等技术标准体系，全方位、全过程支持服务美丽中国建设。

3.4.3 建立健全国土空间用途管制和规划许可制度

以国土空间规划为基础，建立并完善覆盖全域全要素、统一协调的国土空间用途管制和规划许可制度。根据国土空间规划所明确的功能分区和用途，制定不同功能空间及土地用途之间的转换规则，落实转换方向、条件和管理方面的要求。积极推进规划用地“多审合一、多证合一”的改革举措，进一步完善国土空间用途管制的“双随机、一公开”监管机制。要充分彰显详细规划的法定作用，将其作为实施国土空间用途管制，核发建设用地规划许可证、建设工程规划许可证、乡村建设规划许可证等城乡建设项目规划许可的依据，以及推进城乡开发建设、整治更新与保护修复活动的法律依据。

3.4.4 完善资源配置的市场化机制

要在充分借鉴土地、矿产等资源要素市场化配置经验的基础上，丰富国土空间各类自然资源资产使用权类型，完善不同类别自然资源资产的产权权能。研究制定各类自然资源的分级评估与估价规则，构建交易价格监测体系，建立自然资源政府公示价格引导机制，打造统一的自然资源交易平台。按照审慎稳妥的原则，逐步推进农村集体经营性建

设用地入市改革,完善城乡统一的建设用地市场,健全相关的配套制度。优化矿业权的竞争性出让方式,确保交易价格处于合理区间,以此引导更多资金投入勘探开发领域。深化自然资源有偿使用制度改革,扩大有偿使用范围,积极探索制定自然资源资产配置方案和实施计划,推动多种自然资源要素一体化综合配置制度建设。完善全民所有自然资源资产所有权委托代理机制,建立健全生态环境保护、自然资源保护利用及资产保值增值的责任考核与监督制度。

4 结束语

在新时代生态文明建设的背景下,国土空间治理与美丽中国建设之间存在着十分密切的关联,通过强化和改善国土空间治理来助力美丽中国建设显得尤为必要。深入理解二者之间的内在逻辑,并探寻具体的实施路径,已然成为亟待进一步探讨的重要课题。本文在系统梳理《意见》中有关国土空间治理内容的基础上,从严守底线、优化格局、节约集约、深化改革这4个维度,着重剖析了国土空间治理助力美丽中国建设的内在逻辑,进而提出了国土空间治理助力美丽中国建设的实施路径,包括:强化规划引领,促进形成国土空间开发保护新格局;筑牢生态安全屏障,稳步提升生态系统多样性、稳定性与持续性;节约集约利用各类资源,促进生产生活方式绿色转型;健全体制机制,提升国土空间治理能力和水平。这对于新时代美丽中国建设的理论与实践探索具有重要的指导意义。美丽中国建设是一项涵盖多学科、多领域、多部门的系统工程,同时也是践行习近平生态文明思想的伟大实践。城市作为国土空间治理的重点区域,需要开展跨学科的深入理论探讨

与技术集成,同时推进相关制度体系建设和政策体系制定。特别是在我国国土空间治理体系为适应生态文明建设需求而进行改革转型的关键时期,更需持续开展深入的理论研究和探讨。

【参考文献】

[1] 董战峰,周佳.全面推进美丽中国建设的战略路径研究[J].行政管理改革,2023(11):4-14.

[2] 王茹.基于协同治理视角的美丽中国建设保障体系构建[J].行政管理改革,2023(11):25-33.

[3] 王金南,秦昌波,薛强,等.生态文明视角下的美丽中国建设研究:回顾与展望[J].中国环境科学,2025(2):1136-1147.

[4] 于昊辰,吕晓,杨俊,等.面向中国式现代化的国土空间治理:从理论逻辑到实现路径[J].中国土地科学,2024(1):9-19.

[5] 马琰,雷振东,刘加平,等.面向乡村振兴精细化治理的国土空间综合整治规划研究[J].规划师,2023(5):26-33.

[6] 赵勇健,邢宗海,郭斯蕤.北京城市副中心高质量国土空间治理体系创新研究[J].规划师,2023(5):76-82.

[7] 韩娇柔.新质生产力推动美丽中国建设的逻辑理路、现实梗阻与基本途径[J].重庆社会科学,2024(9):6-20.

[8] 朱继任,朱介鸣.社会公正理念前置的国土空间规划建构:理论思考与治理路径[J].规划师,2022(10):5-11.

[9] 万军.加快完善生态环境分区管控体系,优化美丽中国建设空间布局[J].中国环境管理,2024(6):5-6.

[10] 文秋霞,刘智超,胡义璇,等.绿色金融服务美丽中国建设的思考与建议[J].环境与可持续发展,2024(5):37-42.

[11] 严金明,冯思远,夏方舟.国土空间治理体系和治理能力现代化的思考[J].中国行政管理,2024(4):129-140.

[12] 赵群毅,高一朝,张梦宇,等.走向“双脉络”耦合的国土空间治理现代化路径探讨[J].城市发展研究,2024(3):9-15,38.

[13] 万军,陆文涛.加强城市生态环境保护

建设新时代美丽城市[J].环境保护,2024(1):13-15.

[14] 朱会义,杨林生,戚伟,等.美丽中国“35目标”和“50愿景”情景模拟[J].中国科学院院刊,2023(12):1754-1766.

[15] 欧阳鹏,刘希宇,郑筱津.整体性治理视角下市县国土空间总体规划实施机制研究[J].规划师,2023(9):1-8.

[16] 林震,臧滕.美丽中国建设的复合治理体系探析[J].行政管理改革,2023(11):15-24.

[17] 曹扬,吕晓暄.基于CBW方法的美丽中国建设学习路径选择研究[J].中国环境管理,2024(2):49-59.

[18] 柴麒敏.美丽中国愿景下我国碳达峰、碳中和战略的实施路径研究[J].环境保护,2022(6):21-25.

[19] 中共中央,国务院.中共中央 国务院关于全面推进美丽中国建设的意见[Z].2024.

[20] 自然资源部.自然资源部关于保护和永续利用自然资源扎实推进美丽中国建设的实施意见[Z].2024.

【收稿日期】2025-02-05