

“实施乡村振兴战略的规划路径”论坛 暨《规划师》·广州论坛(2022) 成功召开

□ 赖虹燕

天高云淡，秋意渐浓，在这酝酿着丰收喜悦的时节，由《规划师》编辑部和广东省建筑设计研究院有限公司共同主办，华蓝集团股份公司、广州市规划和自然资源局白云区分局、广州市规划和自然资源局南沙区分局协办，广西城衡文化传播有限公司承办的“实施乡村振兴战略的规划路径”论坛暨《规划师》·广州论坛(2022)于9月2日成功召开。论坛开幕式由广东省建筑设计研究院有限公司总经理助理、广东省建筑设计研究院有限公司规划设计研究院(粤建规院)院长李鹏主持，广东省建筑设计研究院有限公司党委书记、董事长曾宪川，以及华蓝集团股份公司董事长、《规划师》杂志名誉主编雷翔分别致辞，一百多位来自全国各地的专家、学者参加了此次论坛。

此次论坛分为主论坛与分论坛。主论坛特别邀请了中国城市发展研究院名誉院长、住房和城乡建设部村镇建设司原司长、中国城镇化促进会前副主席李兵弟，广东工业大学建筑与城市规划学院教授朱雪梅，浙江大学城乡规划设计研究院农业与生态规划分院院长、浙江大学物联网产业研究院院长、浙江省新时代乡村研究院副院长袁康培，以及贵州省建筑设计研究院总规划师、研究员，本土营造工作室主持建筑师刘兆丰作报告；下午

的分论坛则是从此次征文活动所征集的130多篇论文中选取了6篇优秀论文，由广州市规划与自然资源局从化区分局副局长刘禹等6位专家作成果汇报。

1 主论坛报告

主论坛由广州大学建筑与城市规划学院院长李建军主持，现就报告内容简要摘编如下。

乡村振兴中的制度改革与创新

李兵弟 (中国城市发展研究院名誉院长，住房和城乡建设部村镇建设司原司长，中国城镇化促进会前副主席)

党的十九届五中全会提出，在新时代中国特色社会主义背景下，城乡融合发展是全面建成现代化强国的必然，即城市要转型，乡村要振兴，城乡要融合，资本要下乡。当前的工作重心是从新农村建设到脱贫攻坚转向全面乡村振兴，以构建现代乡村产业体系作为重要切入点，坚持做好乡村发展、乡村建设、乡村治理三项重点工作和历史文化遗产工作。报告主要包括以下6点内容：

【作者简介】 赖虹燕，《规划师》编辑部编辑。

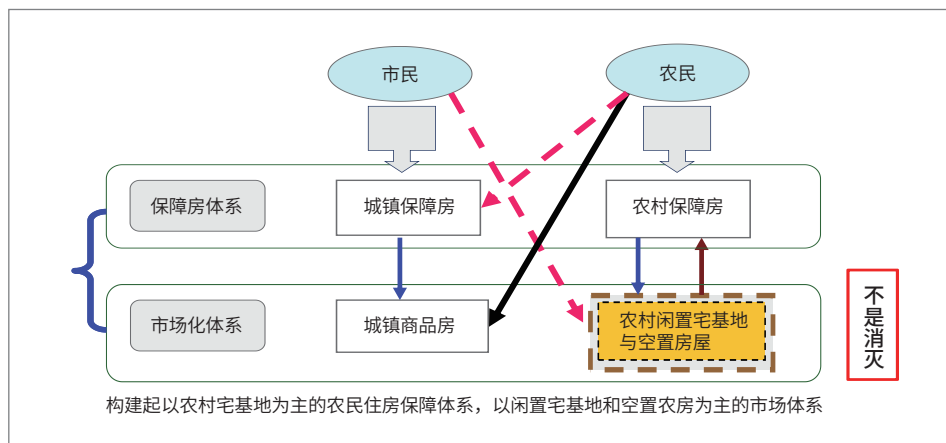


图1 城乡融合的国家住房制度体系框架图

(1) 形成促进县城、县域重点发展的政策环境。《“十四五”推进农业农村现代化规划》提出，力争到2035年乡村全面振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现，乡村现代化全面发展面临紧迫感。为实现这一目标，需要构建以农村就业为导向、以县城为中心的现代乡村产业体系，加快城郊与县域内城乡融合发展，总体把握城乡融合的长期发展目标，深刻落实乡村振兴战略与坚持城乡发展一体化。

(2) 推进国家农村住房制度建设。当前，城乡国民住房进步巨大，然而城乡家庭财产差距越拉越大。在此背景下，首先需要构建起以农村宅基地为主的农民住房保障体系与以闲置宅基地和空置农房为主的市场体系(图1)。其次，明确农村住房制度建设的3个基本点：①农村住房制度与宅基地制度不要独立推动改革；②农村宅基地制度、农村住房制度与农村宅基地使用税制度方案要并行设计与推动；③抓住一个核心，“宅地剥离”。最后，要设立农村宅基地土地使用税征收制度。

(3) 探索县域层面混合土地使用制度。从“三调”数据看，建设用地节约集约程度不够的问题依然突出，因此要继续推动城乡存量建设用地的开发利用，完

善政府引导市场参与的城镇低效用地再开发政策体系，强化土地使用标准和开展节约集约用地评价，大力推广节地模式。研究县域层面城乡建设混合用地制度改革；全面认识当前农村宅基地制度改革；探索城乡之间农村闲置宅基地的多种利用方式。

(4) 完善城乡并举的历史文化保护价值体系。乡村地区传统村落保护与传承任务依然十分艰巨，首先是传统村落成规模的认定保护较晚、数量偏少；其次是政府保护资金有限，尚未找到社会资本进入乡村从事历史文化保护事业的有效途径；再次是乡土文化的保护与活化尚未形成系统经验，形式主义屡禁不绝；最后是城乡并举的国家历史文化价值体系尚不完善。

(5) 改革城市建设维护税为城乡维护建设税。主要内容为拓展乡村地区现代化发展的政府财政资金渠道，即将城市维护建设税改革为城乡维护建设税；创新农村公共产品的投融资支持模式，降低政府债务风险；推动支持农村多元发展的专项金融产品。

(6) 组建国家农村集体资产管理委员会。以“惠农为农富农”和城乡一体化的公有资产管理为指导方针，研究建立

国家农村集体资产管理制度的。

乡村振兴中乡村现代化建设必须面对的发展现实、必须深化的制度改革，也是乡村规划需要冷静思考、积极面对的问题，乡村规划可能难以解决这些深层次的问题，但是可以认识它、思考它、触碰它，为未来城乡融合的乡村现代化建设打下规划工作基础，做出规划技术储备。

基于价值重塑的乡村振兴规划探索及实践

朱雪梅(广东工业大学建筑与城市规划学院教授)

习近平总书记关于“乡村振兴”“文化传承”的重要指示精神，表明了中央对农村工作和传统文化的高度重视。在党的十九大报告中，文化繁荣和文化自信上升到了关系中华民族上下五千年伟大复兴的高度，体现了文化自信在新时代背景下基础性、深层性、持久性的精神指引作用。实现乡村振兴中的文化振兴，不仅是责任担当，还是在实现温饱之后的情感使然。报告以广东省乡村振兴实践为例，首先简单介绍了广东省的自然地理环境和在环境中所孕育出的多元、包容的文化特色(如广府文化、潮汕文化、客家文化等)。其次，展现了当地的典型村落与建筑特色(如粤赣盐米古道的客家罗盘围、西京古道的杨家寨等)，并提出了实现古村落价值保育与再造的策略：一是他山之石，可以攻玉。吸取国外历史建筑、历史街区的保护与改造经验，将其化为己用，如英国莎士比亚故居保护和国王十字地区改造。二是挖掘古村落的内涵特色，展现其历史感与沧桑感。三是串联线、拓展面，整合旅游规划资产资源。最后，从“引领发展，促进城乡融合；寻找来时路，促进文旅融合；铭记历史，促进研学融合”三方

面介绍了梅关—乌迳古驿道、上京古道等的保护实践，该实践体现了价值重塑与乡村振兴的完美融合。

未来乡村与共同富裕

袁康培 (浙江大学城乡规划设计研究院农业与生态规划分院院长, 浙江大学物联网产业研究院院长, 浙江省新时代乡村研究院副院长)

报告首先以“三农”作为切入点, 从长度、宽度、高度三方面探讨其内涵与外延, 引出数字化在农业发展、乡村建设中的巨大效用。与从农产品发展到农商品、农礼品再到农艺品的“段位”相同, 乡村建设也经历了从美丽乡村到数字乡村再到未来乡村的发展历程, 未来乡村是乡村建设的 3.0 版本, 是在美丽乡村生态化与数字乡村数字化的基础上进行人本化提升, 总体来说就是从物质层面过渡到精神层面。

其次, 报告指出数字乡村作为乡村振兴的升级版, 从产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效和生活富裕这五大方面对乡村建设进行提升, 这也表明了数字作为一种新的生产要素, 已经逐渐

渗透到各方各面, 展现了其不可忽视的作用。例如, “浙江乡村大脑”是浙江省数字端口之一, 作用范围广, 能搜索到与农业相关的所有事务, 极大地便利了使用者查询信息与办理业务(图 2)。

再次, 报告详细阐述了未来乡村数字化平台的内涵, 即“一统、三化、九场景”。“一统”指的是始终坚持党建统领。“三化”指的是人本化、生态化与数字化。人本化体现了村情民意、村规民约和幸福生活等内涵; 生态化即遵循人与自然和谐共生的理念; 数字化则彰显了物联网、大数据等广泛应用的高效便捷。“九场景”指的是产业、风貌、文化、邻里等未来乡村中的九大场景, 但也可根据各地的实际情况扩充内容, 不拘泥于这九项(图 3)。

最后, 报告深刻强调了实现共同富裕的重要性。共同富裕具有鲜明的时代特征和中国特色, 是全体人民通过辛勤劳动和相互帮助, 普遍达到生活富裕富足、精神自信自强、环境宜居宜业、社会和谐和睦、公共服务普及普惠, 实现人的全面发展和社会全面进步, 共享改革发展成果和幸福美好生活。共同富裕现代化基本单元一共有 3 个, 分别是未来社区、未来乡村、城乡风貌样板区。

通过数字化建设打造未来乡村, 是实现共同富裕的路径之一。

乡村现代性之可能与一种规划路径

刘兆丰 (贵州省建筑设计研究院总规划师、研究员, 本土营造工作室主持建筑师)

报告首先对“现代化”“现代主义”“现代性”这三个概念进行辨析, 认为现代性是指启蒙时代以来一种持续进步的、合目的性的、不可逆转的、发展的时间观念, 并提出乡村振兴思路, 即现代性更新下十对张力的调和与杂糅, 这十对张力分别是个人与共同体、自由与秩序、理性与传统、进步与守旧、物质与精神等。现代化的方式能支配传统的一方进行消解, 再采用简单的线性进步思路来走向现代性, 但是在乡村规划中, 简单的线性思路无法适应复杂的现实情况, 需要寻找合理的内核推动现代性更新, 这个过程非一代人能完成, 需要代际发展。

其次, 报告介绍了目前贵州省乡村建设比较成熟的实践探索, 一个是红色美丽乡村村庄试点建设, 另一个是特色田园村庄集成示范。其中, 红色美丽乡村建设是基

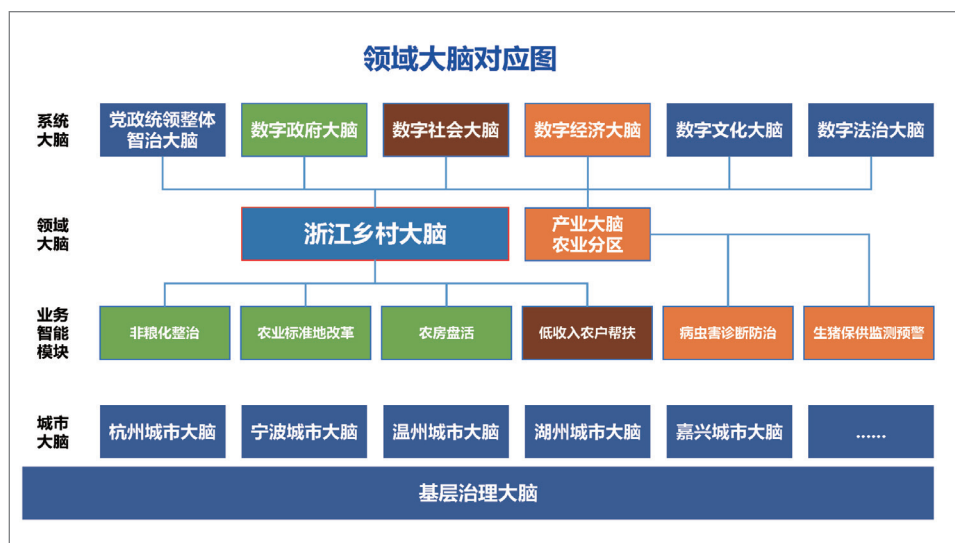


图 2 “浙江乡村大脑”示意图



图 3 未来乡村数字化平台示意图

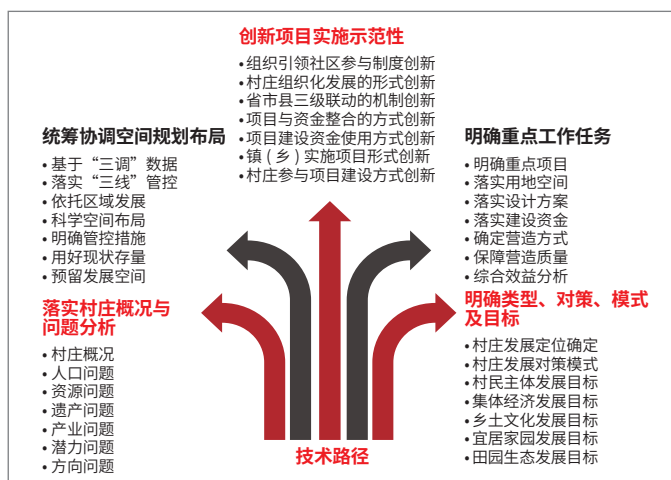


图4 红色美丽乡村建设技术路径示意图

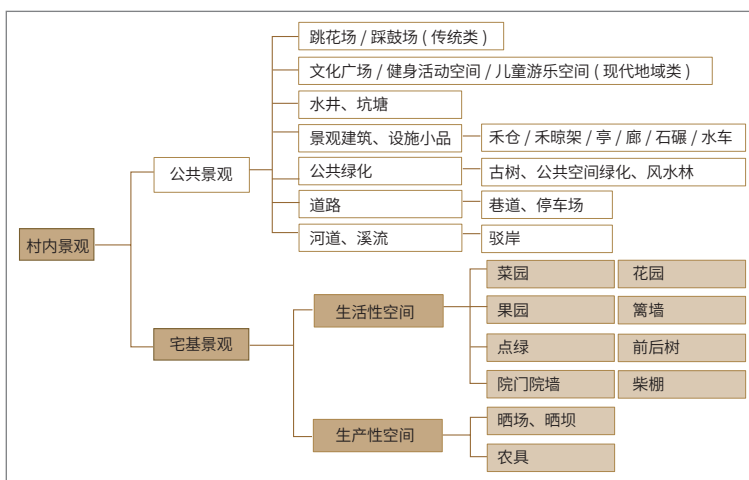


图5 环境景观营造框架示意图

于中共中央组织部、财政部2020年16号文件《关于开展推动红色村组织振兴、建设红色美丽村庄试点工作的通知》，以建强红色村党组织、深入开展红色教育、建设宜居宜业红色美丽村庄等作为工作重点的一项实践，其技术路径包括五方面，分别是落实村庄概况与问题分析、统筹协调空间规划布局、创新项目实施示范性、明确重点工作任务和明确类型、对策、模式及目标(图4)，并展示了具体的案例，如发哈村老寨区更新和猫洞村文创综合体。

再次，报告介绍了社区营造的相关内容，以黄岗村社区组织及实践为例，提出社区营造计划，该计划是以环境卫生、教育、文化、产业互助作为切入点，即通过生态农业与环保理念引入、学校教育、村民教育双线并行、乡村文化的整理与展示，以及建立相应的产业管理制度和分配机制，实现产业整合，部分收益回馈社区公益，人、信息、资源合理配置，社区整体发展，环境与人和谐有序。

最后，报告阐述了《贵州省传统村落高质量发展五年行动计划(2021—2025年)》中特色田园乡村营造导则指南的第二分册——环境景观营造手册的相关内容(图5)，并以侗族农耕文明最深厚的遗产体验地——黄岗为例，对其产品型民宿和

长滩民宿主题客栈进行介绍。

2 分论坛报告

分论坛由华东建筑集团股份有限公司规划专业总师助理、华建集团上海现代建筑规划设计研究院有限公司副总规划师莫霞主持。

在分论坛中，广州市规划与自然资源局从化区分局副局长刘禹作了题为《部级试点广东省“点状供地”政策实践及研究》的报告；广东省建筑设计研究院有限公司城市设计与规划研究所副总规划师刘小丽作了题为《基于人本视角的“四位一体”乡村建设路径探索》的报告；云南大学建筑与规划学院城乡规划系副主任罗桑扎西作了题为《乡村振兴背景下基于生活圈理论的乡村公共服务设施配置研究》的报告；华蓝设计(集团)有限公司乡村振兴工作组组长、设计研究院副院长姚维清作了题为《以田园综合体建设开辟山区乡村振兴之路》的报告；南京大学城市规划设计研究院有限公司北京分公司副总经理、南京大学中法城市区域规划中心北京中心研究员、北京交通大学中国城市研究中心研究员李晶晶作了题为《半城市化地区“多元渐进式”的乡村振兴实践》的报告；湖南省国土资源规划院规划研究与事

务中心工程师刘李作了题为《基于行动者网络的乡村风貌管控策略研究》的报告。

此外，部分专家、领导还考察了东涌岭南水乡，了解南沙区乡村的基本空间特征和发展阶段，并受邀出席了由南沙区管委会、南沙区规划和自然资源局等政府部门组织的“南沙区乡村振兴发展”专题研讨会，就南沙区乡村振兴发展情况进行了热烈的交流讨论。

2022年2月22日，《中共中央 国务院关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见》指出，当前全球新型冠状病毒肺炎疫情仍在蔓延，世界经济复苏脆弱，气候变化挑战突出，我国经济社会发展各项任务极为繁重艰巨。为从容应对百年变局和世纪疫情，推动经济社会平稳健康发展，必须着眼国家重大战略需要，扎实有序做好乡村发展、乡村建设、乡村治理重点工作，推动乡村振兴取得新进展。

此次论坛从乡村振兴中的制度改革与创新、乡村建设路径、乡村风貌管控，以及实现共同富裕等方面进行了理论与实践层面的深入探讨、交流，为汇聚知识成果、促进学术交流提供了学术平台，愿能集思广益，为落实乡村振兴战略添砖加瓦。□