

国土空间规划背景下原平市滨河新区 控规创新路径探讨

□ 马晓婷

[摘要] 2019年,随着《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》的出台,详细规划经历了从开发导向转向发展与保护相统一、从城镇建设管控转向全域国土空间用途管制、从技术理性主导转向要素市场化配置的转变。面对国土空间规划的改革,原平市抓住机遇,先行先试,开展了《原平市滨河新区控制性详细规划》的编制。文章结合《原平市滨河新区控制性详细规划》,详细介绍了原平市滨河新区控规的创新路径,包括遵循生命共同体理念、将健康风险评估融入详细规划、打造面向线上线下的社区生活圈等,以期为其他地区的相关规划提供参考。

[关键词] 国土空间规划; 规划路径; 原平市

[文章编号] 1006-0022(2022)06-0159-07 **[中图分类号]** TU984 **[文献标识码]** B

[引文格式] 马晓婷. 国土空间规划背景下原平市滨河新区控规创新路径探讨 [J]. 规划师, 2022(6): 159-165.

Binhe New District Regulatory Planning Innovation in the Context of Territorial Space Planning, Yuanping/Ma Xiaoting

[Abstract] As The Opinions On Establishing Territorial Space Planning System For Implementation was issued in 2019, regulatory planning has experienced transition from development orientation to preservation and development integration, from urban and town construction governance to territorial space governance, from technical rationality to market configuration. In the context of territorial space planning reform, Yuanping city carried out Binhe new district regulatory planning compilation. The plan holds the concept of life community, incorporates health risk evaluation with regulatory plan, builds a community life circle both online and off line, and provides a reference for other cities.

[Key words] Territorial space planning, Planning Path, Yuanping city

0 引言

随着《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》的出台,“五级三类四体系”的国土空间规划体系被确立。国土空间规划背景下的详细规划正面临着以下转变:一是从开发导向转向发展与保护相统一。详细规划的编制除了要约束建设活动在城镇空间中产生的负外部性,还需要在三类空间中统筹协调各类国土开发与保护活动,为城镇空间外的开发与保护活动提供科学依据。二是从城镇建设管控转向全域国土空间用途管制。除了延续对城镇空间进行用途管制的职能,详细规划还要作为农业空间与生态空间中的建设活动、资源开发、土地转用、生态保护和修复等各类开发保护活动的法定依据,指导山水林田湖草全要素的自然资源管理,成为全域国土空间用途管制的工具。三是

从技术理性主导转向要素市场化配置。国土空间规划背景下的详细规划面向落地实施,对土地的现状产权格局建立了更清晰、准确的认识,对土地权利流转的交易成本进行了更深入的研究,从而为市场主体进行土地要素配置提供先决条件和科学依据。

为了推进城市的发展,原平市根据上述详细规划的转变,针对新时期的新问题,展开了积极探索。原平市政府从战略高度作出了“向东跨越,建设山西最美会客厅”的重大战略部署,在“一核、一极、三区”组团式协同发展策略的推动下,秉承“绿色发展”的理念,坚持高水平规划、高质量建设,力图将“山西最美会客厅”由蓝图变为现实。而滨河新区作为原平市中心城区东拓战略的前沿,是原平市城市空间承西启东的重要支点,也是原平市现代城市风貌形象展示的重点区域。原平市政府“对标雄安新区,打造未来新城”,力争将滨

[作者简介] 马晓婷,高级工程师,注册城乡规划师,现任职于山西省城乡规划设计研究院有限公司,UCSI 大学建筑与建筑环境学院博士研究生。

河新区打造为现代化宜居城市、山水田园城市和人文智慧城市。因此,本文以《原平市滨河新区控制性详细规划》为例,详细分析国土空间规划背景下原平市滨河新区的控规创新路径,以期为其他地区的相关规划提供参考。

1 原平市滨河新区概况

原平市位于山西省忻州市中部,自西汉以来就是山西省北部的一个重要节点城市,也是太原通向塞外的必经之路。滨河新区位于原平市东部,规划区地势“西北高,东南低”,北部有丘陵,最高处为海拔为 860 m 的油娄山。现状滨河新区的对外交通主要有二广高速和忻原大道。二广高速位于滨河新区西侧,是山西省高速公路规划网中重要的一条南北动脉,其在滨河新区西侧有高速出入口。忻原大道位于滨河新区东侧,是忻州地区的交通联络线。此外,滨河新区南侧有五台山机场、西侧有客运站,还拥有原平市火车站及大西高铁站,它们为新区的对外交通注入了活力。

作为原平城市空间承西启东的重要支点,滨河新区具有以下优势:①交通便利。项目所在的原平市位于大太原都市圈,地理位置适中,距太原市 120 km、距忻州市 40 km,是山西北部的交通枢纽,具备吸引太原市、忻州市人流的区位优势。五台山机场、原平西站、原平火车站、原平客运站、大运高速、忻原大道、长原线、大忻线集中建设所形成的叠加效应将成为激活滨河新区建设发展的重要推动力,这种叠加效应不仅能提升滨河新区的综合服务功能,促进多种功能的汇聚,还使滨河新区的城市门户地位日益凸显。②自然本底条件佳。滨河新区位于原平市规划的环城生态休闲区核心地带,东临滹沱河、天涯山风景区,整体形成了“山、河、城”的格局(图 1),滨河新区内沙河穿区而过,滹沱河蜿蜒于片区东部,油娄山、滹沱河国家水利

风景区均紧邻片区,且与天涯山风景区、印象梨乡隔河相望。③历史文化底蕴深厚。原平市文化资源丰富,拥有国家级文物保护单位 1 处(惠济寺)、省级文物保护单位 5 处(朱氏牌坊、佛堂寺、普济桥、崞阳文庙、土圣寺)。同时,原平市还是著名的“三里九乡”,“三里”指三班故里、慧远故里和晋贤故里,“九乡”指炕围画之乡、酥梨之乡、湿地温泉之乡、将军之乡、书画之乡、诗歌之乡、散曲之乡、民间艺术之乡和净土宗文化之乡。

2 原平市滨河新区控规创新路径

(1) 遵循生命共同体理念,适度改造自然环境。

一方面,规划将山、河、植被、城、人作为共同体,实施有机更新,逐步推动片区的生态本底保护、新区建设开发与管理,实现绿色开发。另一方面,规划秉承对生态环境的“低冲击”原则,在保护现有自然绿地与水系的基础上,对自然环境进行有限度的改造,将人的活动有机融入水与绿的基底中,充分挖掘区域现有的自然水系、山体资源的优势,构建“山清、水秀”的生态空间。

(2) 开展城市空间健康风险评估。

气候影响变化与城市空间布局息息相关,古人即有“象天法地、相土尝水”的城市规划思想,古代的都城营建更是将“天、地、人”思想融入选址。当代学者也对气候变化与城市规划的关系进行了大量研究,但均侧重于低碳减排策略、低碳城市规划等方面。规划遵循以人为本的理念,对滨河新区“气候变化—城市空间—居民健康”的互动关系展开研究,探索滨河新区城市环境建设与居民健康行为的关系,对其城市空间健康风险进行评估,并根据评估结果提出具有针对性的措施。

(3) 建立通畅绿色的交通体系。

构建功能清晰、等级合理的城市道路网络,明确道路功能定位,有序推进

“主干道—次干道”骨架路网的搭建,并合理布局支路,增加城市路网密度,完善城市微循环系统,提高道路通达性。在滨河新区营造“慢行优先、绿色优先”的氛围,引导居民形成步行出行、骑行出行的习惯,着力改善非机动车和步行出行环境,逐步搭建绿色共享的慢行交通系统。

(4) 打造面向线上线下的社区生活圈。

借助线上线下服务有机融合的形式,实现居民日常生活需求全方位、全时段、全过程的覆盖。在构建 15 分钟线上线下社区生活圈的基础上,提出“社区家园”理念,以社区家园为空间抓手,构建一体化、高效能的公共空间系统与公共服务体系,营造有温度的城市社区。

(5) 构建城景共融的风貌体系。

以山水为形,着重展现“显山露水、绿网交织、城景共融”的自然特色;以文化为魂,体现原平市“三关襟带、全晋藩篱”的军事特色和“三里九乡”的文化特色。契合现状,尊重城市生态人文本底,注重适度合理的开发建设与地方特色的塑造;协调衔接,对各控制要素进行协调校正,实现城市空间的有序拓展;整体把控,从新区发展脉络、空间轮廓、开放空间等多个层面着手,对滨河新区总体形态风貌进行宏观把控,形成特色风貌体系。

(6) 补充生态空间的管控规则。

开发边界的集中建设区是土地集中开发区域,除对其进行建设开发引导外,还对沙河这一生态空间中的资源开发、生态保护和修复制定管控规则,指导全要素的自然资源管理,使本次控规成为滨河新区全域国土空间用途管制的工具。

3 原平市滨河新区控规创新实践

3.1 规划目标

滨河新区是原平市的东部门户空间,这就对其规划提出了更多要求:既要有面向区域的中观视野,也要有深入基地的设

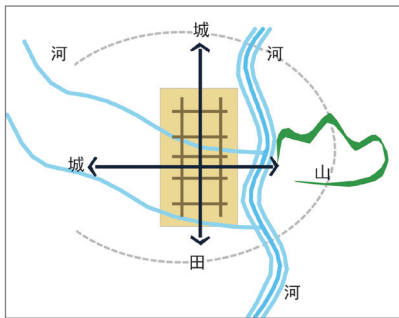


图1 “山、河、城”格局示意图

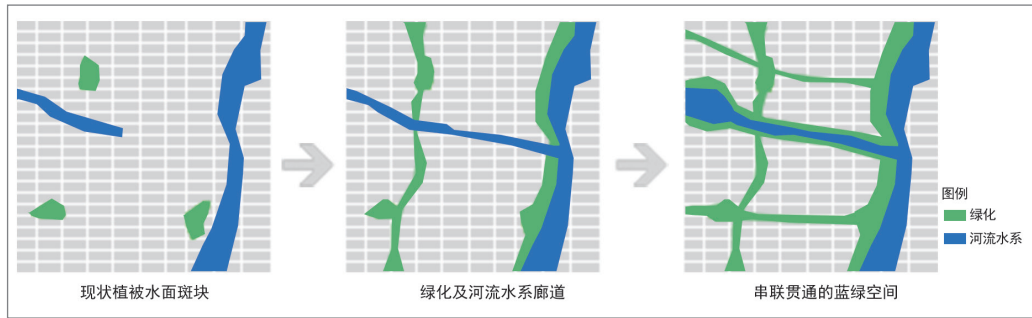


图2 蓝绿空间生成过程示意图

计思维；既要有“思接千载”的人文情怀，也要有最前沿的生态技术探索；既要有拉动城市发展的定位思考，又要有灵动巧妙的空间体验设计。因此，规划确立了以下目标：①原平驿站、大运客厅，即依托便捷的交通网络体系、借助交通发展动力，引入先进设计理念，建设高品质的城区，打造成原平品质东门户、山西“最美会客厅”。②乐活新区，即引入先进的发展理念，合理布局各类生活功能，面向各类人群布局满足其需求的休闲、养生设施，吸引人群在此集聚。③生态样板，即保护滨河新区良好的生态环境，打造生态新区的建设经典。④幸福之城，即重视地域文化特征和城市特性的塑造，创造一个让人留下深刻印象的具有原平文化特征的区域，并增强居民的归属感和成就感，以“幸福指标”衡量新区品质建设。

3.2 规划创新内容

3.2.1 完善城市生态系统，打造蓝绿白空间

完善城市生态系统，推动滨河新区环境建设、城市建设和经济建设协调发展。规划尊重滨河新区自然生态现状，统筹水系、植被、山体等生态要素，形成网状绿地和水系，并点缀主题花园，打造蓝绿白交织的复合生态系统。

(1) 以滨河新区内的河涌水网为基础，组织城市生态绿廊。

规划将水面、植被等斑块通过不同规模的河流水系廊道以及道路绿化廊道

相互串联、贯通，构成贯穿全区并且可循环流动的蓝绿空间(图2)。在水系布局方面，规划构建了沙河、滹沱河纵横相连的水系，分级调控水位水量，全过程保障水系水质。其中，滹沱河作为南北向排涝主干通道，沙河作为东西向涝水疏导的传输通道，兼具雨水滞蓄、水质净化、景观塑造和休闲游憩等功能。在水量水质保护方面，规划对滨河新区水系生态需水量进行优化配置，加强对再生水的利用。例如，采用雨水花园、下沉式绿地、绿色屋顶等低影响开发设施，从源头削减雨水径流污染；沿水系两侧建设沿河植被缓冲带和分散化的雨水净化设施，从末端控制和减少入河污染物。

(2) 充分挖掘基地现有的自然水系、山体资源的优势，构建多样化的生境。

规划加强了滨河新区内部生态结构与区域生态网络的衔接，通过顺应山体的自然走势、强化水面空间的连通、保存与延续水域特征等，构建“基质—斑块—廊道”的生态格局。在新区北部，以油娄山山体为生态本底，以山体间分布的农田、林地作为基质，构成山体生境。在滨河新区东部，以天涯山为主体，结合林地斑块和树林群落，打造复合生境；在新区中部，利用“T”字形生态廊道(滹沱河区域)、浅水河溪、开阔水域及两侧绿地，构建水、林、草等多元素融合的城市复合生境；在滨河新区内的沙河区域通过水系、公园绿地、道路绿化、建构物的垂直绿化和屋顶绿化等，创造多样中、小、微生境。

(3) 以“T”字形生态廊道为基础，形成点、线、面结合的网络状城市绿地系统。

规划一方面沿沙河设置景观核心区，引领景观系统布局，依托道路、水脉，形成城市发展景观带，同时在城市门户节点塑造具有特色的入城景观界面，塑造展现现代城市中心区的景观形象；另一方面利用纵横开阖的景观大道构建滨河新区景观轴线，通过轴线串联一系列错落有致的开放空间节点，塑造富有变化的景观系统。在此基础上，规划打造了“一环、三廊、多点”的绿地系统(图3)。其中，“一环”指滨河新区中部的生态绿化环，“三廊”指贯穿滨河新区南北的3条宽度为20m的绿化廊道，“多点”指由滨河新区内多处社区级公园以及沿环城水系局部节点放大后设置的广场、公园共同构成的社区公共空间，服务半径约为500m。此外，在附属绿地系统方面，规划明确了办公、学校、商业商务及其他城市市政公建区内的绿地，并根据各自的使用情况，综合考虑绿地的形态设计及绿化树种、花卉的选择，充分利用零星用地，或房前屋后的空地，种花植草，以实现城区内无裸露泥土。同时，结合城市整体景观的要求，设置喷泉、雕塑小品等。根据附属绿地用地性质的不同，规划设置了不同的绿地率，如商业用地绿地率不低于20%，公共管理与公共服务设施用地绿地率不低于30%等。

(4) 在蓝绿空间之外，结合原平市的

城市文化特色，打造以白色花卉为主、四季盛开的白空间。

原平市是秀美梨乡，滨河新区是原平市“滹沱河畔莲花山、半城梨花半城诗”的对外展示区域，是浪漫与诗意的承载地。规划在蓝绿空间的基础上融入白色底色，形成蓝绿白空间，即结合原平市地域特色与各类花卉的生长属性，打造4个白色底色空间(图4)，分别为滨河新区西北侧的丁香园，中部的杏花园，西侧的桃花园，东侧的梨花园。最终，形成四季可赏花、四季成花海、四季有花香的素雅景观。

3.2.2 建设城市通风廊道，提升城市环境健康水平

规划借助卫星遥感技术及卫星定位导航技术等获取时空大数据，对原平市配套相对完善的中心城区进行分析，通过人类行动轨迹与植被指数的定量分析，得到草地、公园植被指数较高，生态健康指数较高的结果。同时，分析结果显示，高层建筑之间的低等级道路的生态健康指数远低于其他低等级道路。因此，为提高城市的空气流动性、防止污染扩散、缓解热岛效应和提升人体舒适度，规划结合城市风向构建一条为滨河新区引入新鲜冷湿空气的通风廊道，以提升城市

环境健康水平。

滨河新区中滹沱河及其两侧绿化已形成天然的通风廊道，为使滨河新区形成更健康的气候环境，规划结合城市主导风向预留通风廊道。原平市主导风向为西北风，滨河新区主干路网为南北、东西走向，穿区而过的沙河为东西走向，滨河新区当前无法与路网、水系相结合进行通风廊道建设，因此需根据主导风向，预留规划意向性通风廊道，即通过建筑高度和容积率的控制来形成区域内的通风廊道。在建筑高度方面，规划依据城市总体的要求及城市设计特点，结合城市用地空间布局以及用地开发强度的需要，在保证建筑高度符合日照、建筑间距、消防等方面的要求的基础上，对建筑高度限高在原则上予以设定，对于规范有明确要求的，严格参照规范执行。例如，对于居住用地，规定居住组团一、居住组团四的建筑高度应 $\leq 20\text{ m}$ ，居住组团二的建筑高度应 $\leq 15\text{ m}$ ，居住组团三建筑高度应 $\leq 30\text{ m}$ ；对于商业用地，规定铝业大道西侧商业建筑高度应 $\leq 12\text{ m}$ ，时尚坊区域的商业建筑高度应 $\leq 15\text{ m}$ ，滨水栖居区域的商业建筑高度应 $\leq 10\text{ m}$ ，创新坊区域商业建筑高度应 $\leq 28\text{ m}$ ，其他商业用地建筑高

度应 $\leq 12\text{ m}$ 。在容积率方面，规划明确了居住组团一和居住组团四的容积率应 ≤ 1.5 ，居住组团二的容积率应 ≤ 1.2 ，居住组团三的容积率应 ≤ 1.8 ；行政办公用地的容积率应 ≤ 1.5 。需要说明的是，市政公用设施的容积率可以根据实际情况确定，原则上控制其 ≤ 1.0 (对生产工艺流程或安全生产有特殊要求的可依据国家相关技术规范，根据具体项目的规划设计合理确定地块控制指标)。

3.2.3 合理确定道路功能，完善道路交通体系

规划遵循可持续发展的战略要求并尊重规划区居民对高品质生活的需求，在分析现状交通条件的基础上，明确了滨河新区的道路功能，将其划分为交通性道路(铝业大道)、景观性道路(新城西路、前进东街、新支一等7条道路)和生活性道路。同时，对滨河新区道路网络、慢行交通、交通设施建设进行引导。

在道路网络方面，规划根据新区自然地形特点，采用方格网布局，形成与当地环境相协调的“四横四纵”的干路骨架。其中，主干路系统是构成片区道路系统的主骨架，承担片区主要的交通运输任务，也是支撑片区发展建设的市政管线铺设走廊。新区主干路格局为“两横两纵”，“两横”即两条东西横向的主干路，包括平安街和前进东街；“两纵”即两条南北纵向的主干路，包括铝业大道和新城西路。主干路红线宽度为50~60m，有两种断面形式(图5)，其中新城西路与平安街为三块板，前进东街、铝业大道为四块板，道路全线按照无障碍通行标准进行设计。次干路是联系新区各地块的次要通道，与主干路一起构成片区道路主骨架。次干路主要承担片区各功能组团内部的交通集疏功能，并与主干路相通，承担主干路的交通集散功能。新区次干路系统也由“两横两纵”组成。“两横”，即北横一、南横一，“两纵”即西纵一、东纵一。次干路规划道路红线宽度为36m，次干路有两种横断面形



图3 绿地系统结构图



图4 白色底色空间示意图

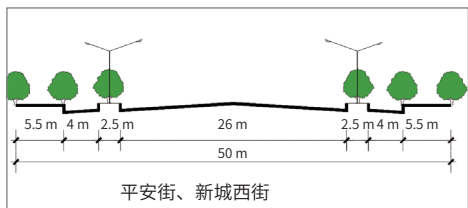


图5 主干路断面示意图

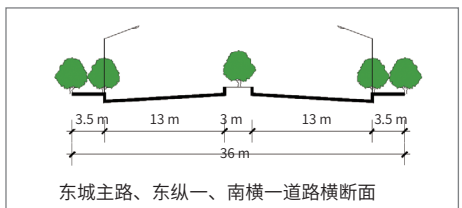


图6 次干路断面示意图

式(图6),其中东城主路、南横一、东纵一为两块板,北横一为三块板,道路全线按照无障碍通行标准进行设计。

在慢行交通方面,规划坚持“共享”理念,构建系统性慢行交通。首先,规划沿水系岸线,在主要的城市公共设施和社区中心轴带上设置自行车骑行环线,并与机动车交通分离,打造安全、舒适,具有特色的骑行路线和公共开敞空间。其次,规划结合新区绿地系统,布局城市慢道、社区慢道、区域生态郊野慢道、亲水慢道四级网络,并与机动车空间隔离,同时预留骑行驿站、交通工具转换平台,营造独立舒适的绿道环境,兼顾交通出行、休闲游憩的需求。①城市慢道,指的是公共交通—机动车—非机动车—行人共享的道路。规划沿北横一、新横支三设置城市慢道,慢行空间独立连续,主要服务于市民日常出行,兼具休闲游憩的功能。②社区慢道,指的是机动车—非机动车—行人共享的道路。规划结合城市道路两侧绿地空间进行一体化设计,采用多种方式连通周边地块内的慢行空间,并衔接支路网,形成社区绿道网络,打造安全、便捷的社区步行体系和交往空间,服务市民的日常生活和健身活动。③区域生态郊野慢道,指的是非机动车—行人共享的道路。规划将这类道路穿插于带状绿地水系中,灵活布局,以休闲游憩、体育健身等功能为主。④亲水慢道,指的是自行车—行人共享的道路,是独立的慢行道路。规划沿沙河设置亲水慢道,并与滹沱河现有慢道相连接(图7)。

在交通设施方面,规划主要对停车场进行布局,包括社会停车场和配建停车场。①社会停车场。新区共建设社会停车场三处,占地面积为1.50 hm²,均为生态绿色停车场。3处停车场均布局在社区中心,估算总停车位约430个。此外,原则上不再单设集中的社会停车场,社会停车均在各个地块中分散解决。同时,产业地块的停车场配建指标中包含“应负担社会停车需求”。②配建停车场。

表1 配建停车场车位控制一览

建设项目类别		单位	机动车泊位配建标准	非机动车泊位配建标准
住宅	别墅、独立式住宅或建筑面积>200 m ²	车位/户	1.50	—
	140 m ² <户均建筑面积≤200 m ²	车位/户	1.10	1.50
	90 m ² <户均建筑面积≤140 m ²	车位/户	0.80	1.80
办公	行政办公	车位/100 m ² 建筑面积	1.10	1.50
	其他办公	车位/100 m ² 建筑面积	0.50	1.50
	生产研发、科研设计	车位/100 m ² 建筑面积	0.40	1.80
医院	门诊部/诊所	车位/100 m ² 建筑面积	0.40	1.80
	住院部	车位/100 m ² 建筑面积	0.12	0.30
	疗养院	车位/床位	0.08	0.24
休闲娱乐	幼儿园和小学	车位/100名师生	短时/临时停车区	
	中学和中专	车位/100名师生	1.00	35.00
	职校和技校	车位/100名师生	1.50	30.00
	大专院校	车位/100名师生	2.00	25.00
	独立餐饮娱乐 附属配套餐饮娱乐	车位/100 m ² 建筑面积	1.60	1.00
公园景区	城市公园	车位/1 hm ² 占地面积	4.00	10.00
	一类(体育场≥15 000座; 体育馆≥4 000座)	车位/100座	3.50	20.00
	二类(体育场<15 000座; 体育馆<4 000座)	车位/100座	2.00	25.00
影剧院	娱乐性体育设施	车位/100活动人	10.00	25.00
	图书馆参照执行	车位/100座	2.50	15.00
宾馆	中高档宾馆、酒店	车位/客房	0.25	0.50
	一般旅馆、招待所	车位/客房	0.12	0.50
商业	普通商业设施	车位/100 m ² 建筑面积	0.50	4.50
	超市(大于1万平方米)	车位/100 m ² 建筑面积	0.70	4.00
	配套商业设施(小型超市、便利店、专卖店)	车位/100 m ² 建筑面积	0.20	2.00
	综合市场、批发市场	车位/100 m ² 建筑面积	0.70	3.00

规划明确了各类建筑设施停车场配建的机动车位指标(表1),并提出:对于已建的设施,当其用地不能满足未来规划的需要时,可考虑利用附近的社会停车场,并制定相应的政策;对于专用和公用建筑配建的停车场,原则上应设置在主体建筑用地范围之内,以方便停车场的使用者;停车场出入口最好布置在次干道旁,若必须设在主干道旁时,应尽量远离交叉口(距交叉口的距离须大于70 m)并限制左转车辆进口,避免停车场出入口

的交通组织混乱,由停车场驶出的车辆不宜直接驶入主干道,以免干扰主干道上的交通。

3.2.4 线上线下服务有机融合,营造全龄友好的环境

规划通过线上线下服务有机融合,实现居民日常生活需求全方位、全过程、全时段的覆盖。线下服务主要包括传统的公共管理、文化、体育、教育、医疗、养老、商业和公共交通等服务,线上服务主要为线下服务提供全龄、全时段的



图7 慢行系统规划图

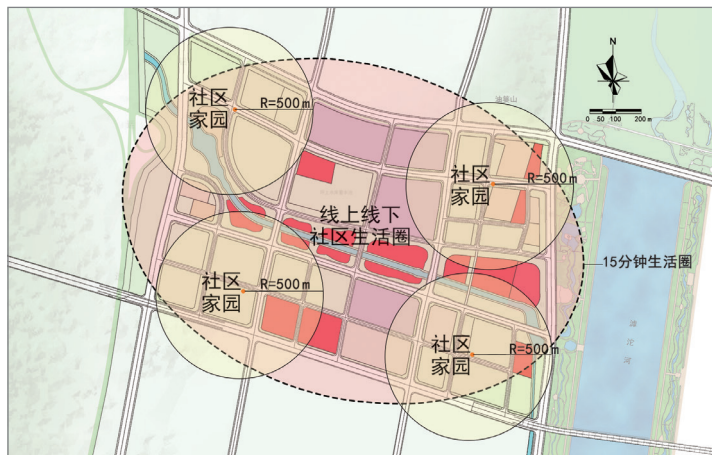


图8 城市生活圈规划图

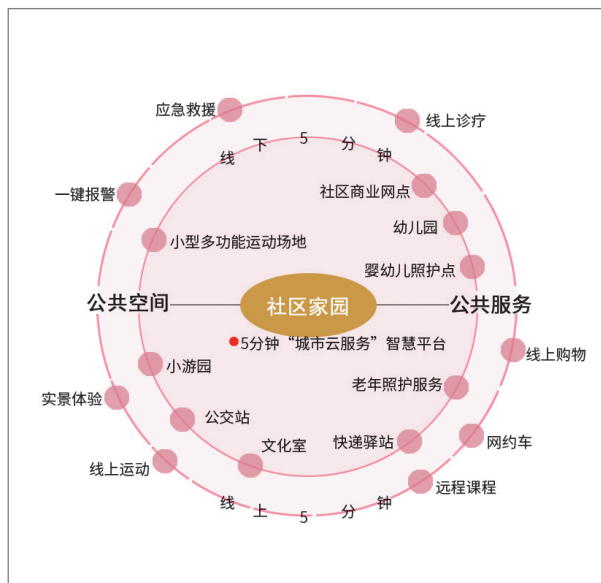


图9 社区家园5分钟线上线下服务示意图

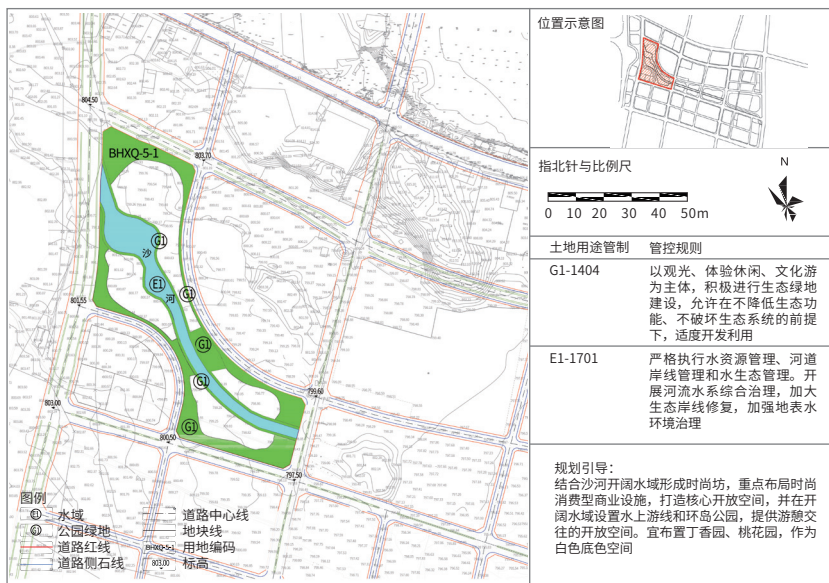


图10 沙河地块管控图例

补充,主要包括综合服务平台、一键报警、远程教育、远程会诊、远程陪护、实景文化运动模拟体验、网购、网上银行和网络营业厅等服务。

规划在构建15分钟线上线下社区生活圈的基础上,针对传统社区提出“社区家园”理念,以社区家园为空间抓手,通过构建一体化、高效能的公共空间系统与公共服务体系,营造有温度的城市社区。规划在滨河新区设置了1个15分钟线上线下生活圈与4个5分钟社区家园。其中,15分钟线上线下社区生活圈覆盖了整个滨河新区,并配置综合医院、文体中心、派出所等线下公共服务设施。借助“城市云服务”智慧城市平台,构建一站式服务中心模块,通过系统连接,

使居民可享受15分钟内教师到家、医护到家、商品到家等线上服务。

规划依托西北、西南、东北、东南4个居住组团,构建4个5分钟社区家园(图8),并配置婴幼儿照护服务设施、老年照护服务设施、幼儿园、小型多功能运动场等线下服务设施,并搭建了一键报警、5分钟应急救援线上服务平台(图9)。线上线下服务的结合,满足了居民5分钟日常公共服务与空间活动的需求,同时提高了城市韧性,为城市应急防控系统提供了有力的支撑,有助于营造有温度的城市社区。

3.2.5 分层设计城市色彩,精心打造特色风貌片区

首先,规划从城市层面和滨河新区

层面分别对城市色彩进行设计引导。在城市层面,规划以色彩明快的天涯山为背景,采用低彩度、暖灰色的基调,形成清新明亮的城市总体色调,紧邻城市蓝绿空间的建筑界面色彩明度不宜过高,营造城绿相融的色彩氛围。在新区层面,重点突出城市的色彩特征,形成色相调和、色调调和、类似色调的街区色彩。在沙河核心片区、新区公共中心突出清新淡雅的特征,宜采用明度较高、中低彩度的基调,建筑近人区域的色彩可适度变化,营造明快、丰富、舒适的环境色彩氛围。此外,规划对滨河新区建筑整体风貌的控制既满足了功能布局需求,又注重建筑色彩的总体协调、建筑风格和而不同。在重要空间节

点建设标志性建筑,既注重传统建筑的意象传承,又体现时代性与创新性,在公共建筑和景观建筑等的设计上,因地制宜、传承创新,突出中西合璧、以中为主、古今交融的建筑风格。

其次,规划根据空间布局和功能布局,构建特色风貌片区,通过塑造多元地标节点,营造“昼画夜景”的城市视觉景观,形成“水木明瑟生态湾,月朗风清诗意城”的总体景观意象,展现新区形象。规划利用沙河形成东西轴线,并将其划分为东、中、西三段,分别设置时尚坊、滨水栖居、创新坊3个特色片区。其中,时尚坊是依托沙河开阔水域两侧形成的,在该区域重点布局时尚消费型商业设施,打造核心开放空间,并在开阔水域设置水上游线和环岛公园,提供游憩交往的开放空间;滨水栖居是依托沙河形成的亲水民宿及亲水商业街,该区域主要提供多样化的购物体验以及具有原平市地域特色的旅游产品,设计突出建筑的簇群组合形态,小体量、庭院式建筑组群注重与自然环境相互融合,建筑以低层为主;创新坊以酒店服务、休闲娱乐为核心功能,规划将其打造为服务品质较高的文旅综合体,突出空间场所的人性尺度,灵活组合建筑与广场、绿地空间,营造公共空间通达舒适的步行体验和轻松宜人的交往空间氛围。创新坊入口界面设置开放绿地,创造充满活力、激发创意的空间环境。

3.2.6 关注全域空间,制定全域管控规则

城镇开发边界由城镇集中建设区、城镇弹性发展区、特别用途区构成,滨河新区已全部纳入城镇开发边界。根据新区的功能分区,将城镇集中建设区、城镇弹性发展区划分为若干地块,地块控规主要对新区内每个地块的开发指标进行规定,将规划在土地使用、交通组织、公共设施、公共绿地等方面的原则与措施具体化,对各个地块提出开发控制要求,并将其作为地块下一步修规或

建筑设计的依据。对集中建设区、弹性发展区内的地块进行土地使用强度控制(用地性质、容积率、建筑密度、建筑面积、建筑限高、绿地率及商业兼容比例)、土地使用控制(包括用地面积)、交通控制(机动车位)等规定性指标控制,并对人口容量、交通控制中的自行车位、用地兼容引导等指导性指标进行相应引导。对特别用途区制定管控规则,引导生态空间的合理发展。例如,对于滨河新区西北区域沙河地块,要求公园绿地以观光、休闲体验、文化旅游为主要功能,进行生态绿地建设,允许在不降低生态功能、不破坏生态系统的前提下,适度开发利用;对于沙河,要求严格执行水资源管理、河道岸线管理和水生态管理,开展河流水系综合治理,加大生态岸线修复,加强地表水环境治理(图10)。

4 结语

《原平市滨河新区控制性详细规划》对生态空间中的资源开发、生态保护和修复制定了管控规则,以指导全要素的自然资源管理。本文结合该规划,在剖析原平市现状概况的基础上,从自然环境改造、社区生活圈打造、城市空间健康风险评估、交通系统的构建等方面介绍了滨河新区的控规创新路径。滨河新区项目是原平市对国土空间规划体系背景下的控规的先行先试,鉴于当前相关的规范、标准尚未明确,未来原平市仍需持续跟进滨河新区项目,不断对该项目进行优化、调整。□

[参考文献]

- [1] 毛刚,麦贤敏,杨猛,等.地域特色视角下的四川稻城城市设计探析[J].规划师,2018(10):141-147.
- [2] 徐全胜,朱颖.生态导向的城市设计:以云居寺文化景区为例[J].风景园林,2020(2):94-99.
- [3] 曹靖,黄闯,魏宗财.新理念引领下的安庆市宿松县高铁新区城市设计应对策

略[J].规划师,2018(增刊1):40-43.

- [4] 孙远赫,胡纹,刘蔚丹.绿色基础设施为先导的城市空间建构模式研究[J].西部人居环境学刊,2021(4):113-118.
- [5] 季松,段进.高铁枢纽地区的规划设计应对策略——以南京南站为例[J].规划师,2016(3):68-74.
- [6] 鲍方,邱建.可持续发展理念下的城市设计要素架构及应用[J].南方建筑,2021(3):91-97.
- [7] 李月雯,杨满场,彭翀,等.面向健康微气候环境的城市设计导则优化策略[J].南方建筑,2020(4):28-33.
- [8] 吴桐,王列升,孙一豪,等.城市建成区水景观建设综合效益评价方法及应用——以潍坊市为例[J].北京林业大学学报,2020(11):105-117.
- [9] 段阳,何震子,杨家文.高铁时代交通与土地利用一体化挑战——我国高铁站点选址问题辨析[J].西部人居环境学刊,2021(4):29-35.
- [10] 张馨月,周勇,刘延松.特色风貌营造视角下的长春市城市设计实践[J].规划师,2020(增刊2):97-103.
- [11] 孙喆,阿拉太,张珣.城市公园绿地空间布局的公平性量化评估——以北京六环内公园为例[J].西部人居环境学刊,2020(5):83-90.
- [12] 李敏稚,尉文婕.绿色城市设计策略体系:以粤港澳大湾区为例[J].风景园林,2021(8):51-57.
- [13] 牛强,易帅,顾重泰,等.面向线上线下社区生活圈的服务设施配套新理念新方法——以武汉市为例[J].城市规划学刊,2019(6):81-86.

[收稿日期]2022-04-20