

公共健康导向下的老城区有机更新策略

——以大连二七广场及周边地区为例

□ 荣玥芳, 林浩曦, 邹杰, 杨红叶, 和悦

[摘要] 城市规划与公共健康密切相关, 将公共健康理念融入城市规划, 是欧美国家自工业革命以来应对城市健康问题的普遍做法, 也是我国城市建设与发展过程中的公共政策选择。目前, 我国城市发展处于由增量规划向存量更新转变的新阶段, 城市老城区的有机更新作为存量规划的一个手段, 应该以城市的公共健康为规划导向, 通过微扰动、微更新、微改造等途径, 彰显“人民城市为人民”的价值取向。文章以大连二七广场及其周边地区为例, 在分析该地区发展的潜力价值及存在的空间健康问题的基础上, 借鉴西方国家健康城市设计导则及其有益经验, 在尊重城市发展历史文脉及空间发展规律的前提下, 从增加公共设施、构建健康慢行系统、打造健康微空间、优化健康街道等方面, 提出公共健康导向下的老城区有机更新策略。

[关键词] 公共健康; 老城区; 城市有机更新; 更新策略; 大连

[文章编号] 1006-0022(2022)06-0138-06 **[中图分类号]** TU984 **[文献标识码]** B

[引文格式] 荣玥芳, 林浩曦, 邹杰, 等. 公共健康导向下的老城区有机更新策略——以大连二七广场及周边地区为例[J]. 规划师, 2022(6): 138-143.

Public Health Oriented Old District Organic Regeneration: Erqi Square Area, Dalian/Rong Yuefang, Lin Haoxi, Zou Jie, Yang Hongye, He Yue

[Abstract] Incorporating public health concept with urban planning has been common in western countries since the industrial revolution, and it is also a public policy choice for China in urban development. China is transferring from new construction planning to built-up area regeneration, and old district organic regeneration shall be public health oriented by approaches of micro intervention, micro regeneration, and micro renovation, highlighting the value of “the people’s city”. With Erqi Square, Dalian, as an example, the paper analyzes the development potential, advantages, and spatial problems concerning public health, learns experience from healthy urban design guidelines in western countries, puts forwards public health oriented old district organic regeneration strategies: increasing public facilities, building a slow transport system, creating micro healthy space, improving healthy streets etc.

[Key words] Public health, Old district, Organic regeneration, Regeneration strategy, Dalian

0 引言

健康城市是指从城市规划、服务到环境等方方面面均以人的健康为中心, 满足广大市民的健康需求, 使城市成为拥有人类社会发

展所必需的健康环境、健康社会、健康人群等有机结合的发展整体, 以实现城市建设与人的健康协调发展^[1]。老城区既是城市历史文化和空间特色的集中体现, 也是普遍面临人口稠密、空间拥挤、设施老旧、道路狭窄等问题的区域, 在此区域公共健康受到严峻挑战^[2]。鉴于此, 本文基于以改善居民及公共健康为主导的健康城市理念、以“新陈代谢”为内核的城市有机更新理念, 遵循城市生命有机体的自然发展规律和基本原则, 以大连二七广场及周边地区的更新实践为例, 分析该地区发展的潜力价值及存在的公共空间健康问题, 将公共健康理念融入该地区的老城区更新改造实践, 通过微扰动、微更新、微改造等有机更新方法与技术, 提出综合整治、功能置换和重塑更新等有助于提升公共健康水平的老城区有机更新措施。

[基金项目] 住建部软科学研究项目 (R20200287、UDC2020010722)、广东省基础与应用基础研究基金项目 (2020A1515110768)、广东省科学院建设国内一流研究机构行动专项资金项目 (2020GDASYL-202001030009)

[作者简介] 荣玥芳, 北京建筑大学建筑与城市规划学院教授、规划系主任。

林浩曦, 北京建筑大学建筑与城市规划学院博士后。

邹杰, 现任职于北京清华同衡规划设计研究院有限公司。

杨红叶, 北京建筑大学建筑与城市规划学院硕士研究生。

和悦, 华南理工大学建筑学院硕士研究生。

1 大连二七广场及周边地区概况与存在问题

1.1 区域概况

二七广场及周边地区是大连老城区的金融和商业中心,总面积约为 2 km^2 ,其东邻东港新区,西邻中山广场—京民路—三八广场城市中心轴带,北接东港商务区,南临南山风景区。区域的東西两翼分别为城市中心核心轴带、滨海开发新建区域,因此该区域具有显著的过渡性特征(图1)。区域内土地利用以居住用地、公共管理与公共服务设施用地、商业服务业设施用地为主,具有较强的生活属性(图2)。区域内汇集了许多著名的广场、文物建筑,较完整地保留了以二七广场、三八广场为中心的放射状与方格网相结合的道路结构体系,因此该区域既是承载大连历史文化的重要空间,也是延续大连城市建设特色的重点地段,具有显著的文脉延续与再生价值。

1.2 城市更新潜力优势分析

二七广场及周边地区城市有机更新的潜力优势主要表现在以下方面。

(1) 交通资源优势:门户地区,港口要地。区域处于城市中心区,交通优势突出,与周边地区联系便捷。区域内的道路系统包括6条城市主干路、9条城市次干路和30条城市支路;公共交通系统包括17条公交线路、地铁2号线、地铁7号线及有轨电车。该区域与大连火车站直线距离仅3km,区域北部靠近大连湾,是大连南部都市旅游片区门户地带,也是城市对外开放的前沿阵地(图3)。

(2) 自然资源优势:山水城市,景色宜人。区域南部背靠炮台山和南山风景区,地处山前地带,北为渤海,从北到南呈现“海—城—山”格局。南山风景区是城市的自然生态屏障,也是该区域的天然景观背景,使该区域有潜力打造为与自然景观密切结合的休闲空间(图4)。

(3) 空间资源优势:广场交错,肌理特殊。区域内街区多按照 $150\text{ m}\times 150\text{ m}$

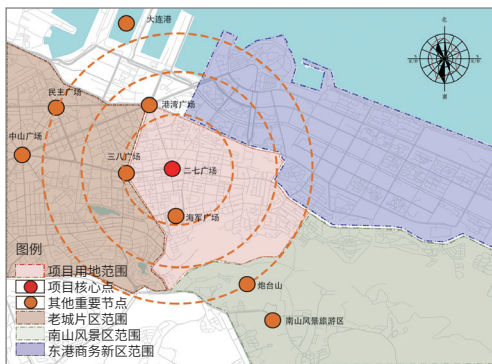


图1 区位分析图

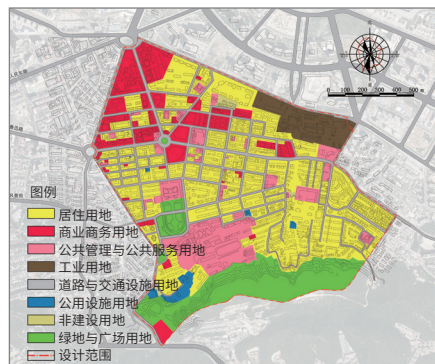


图2 区域用地现状图

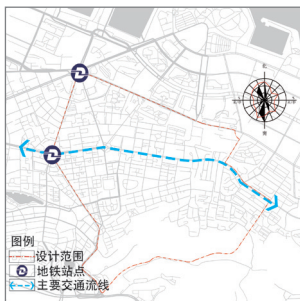


图3 交通条件示意图

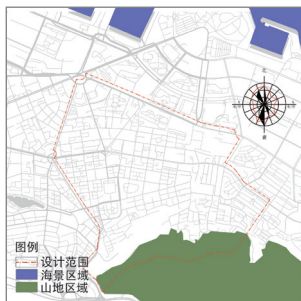


图4 山水条件示意图



图5 肌理条件示意图

的方格网布局,具有“小街区,密路网”的特征。由于历史建设因素影响,场地内广场群交错,而道路是连接广场与广场之间的桥梁,广场与道路交织,同时每个广场又是城市的节点,由此形成独特的“棋盘+放射”式路网结构。整体来看,区域内既有以交通为核心的广场,也有将原先步行街道改造为单行道的街道空间(图5)。

1.3 区域存在的“健康”问题

1.3.1 市政与公共设施布局不均、功能陈旧待更新

区域内大部分市政与公共设施老旧,存在体系不健全、功能不完善、质量不达标等问题,亟需更新。具体表现为生活垃圾存放、管理不当,垃圾投放点和回收点不能满足居民的基本需求,导致街道脏乱,垃圾乱扔现象频发,并且地埋式垃圾桶桶盖常开,影响附近空气质量;电信电力地上设备位于人行道上,没有正规的防范设施,容易遭到破坏,同时严重影响行人通行,存在安全隐患。

这些市政与公共设施的短板,直接影响了当地居民的生活环境品质,带来公共卫生与灾害隐患。

1.3.2 街道空间布局混乱,行人友好性待提升

老城区街道狭窄、交通通行量大、车辆路边乱停现象严重,动静态交通亟需加强引导。在静态交通方面,区域内公共停车空间不足,居民多将车辆停放在人行道或非机动车的停车空间,侵犯了行人与骑行者的路权,挤压了慢行交通空间,导致通行安全性与便捷性下降;在公共交通方面,两条地铁线正在建设中,尚未形成地铁与公交接驳通畅的公共交通网络;在道路绿化方面,街道断面缺少绿化,鲁迅路无绿化隔离带,扬尘与噪声污染影响居住区,步行环境缺乏基本的休闲与绿化设施,导致步行体验感不佳,同时慢行系统的连续性亟需提升。

1.3.3 居住空间拥挤,生活配套待优化

区域内部分住宅建筑存在年久失修、

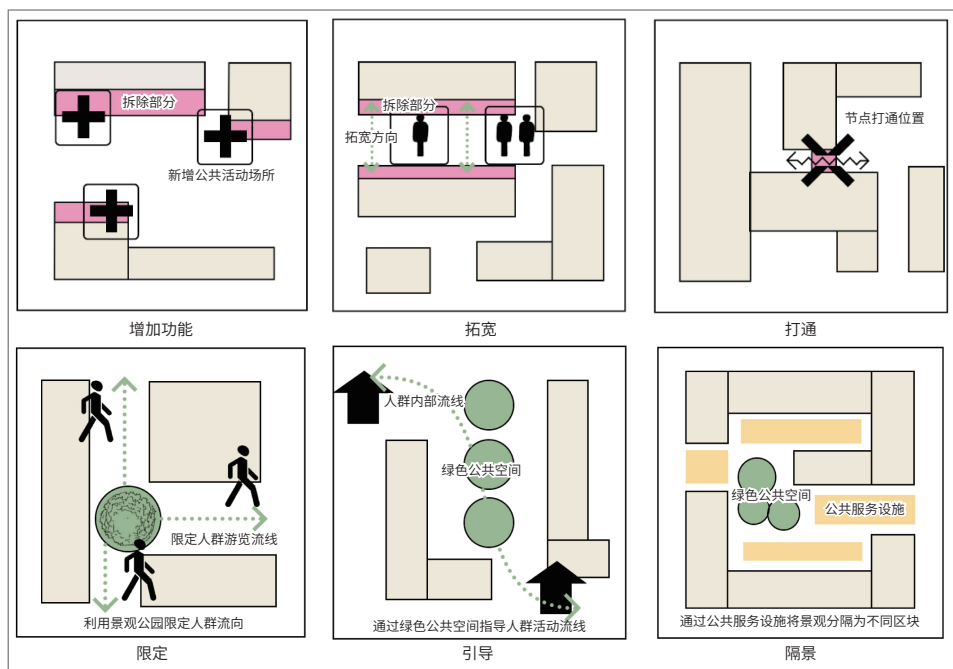


图6 空间塑造方式示意图

安全隐患大、抗灾能力差等问题，同时区域内居住密度偏高、各类用地混杂、功能交叉，导致噪声与空气污染等问题加剧；户均建筑面积偏小，缺乏独立的厨卫设施和环卫设施，电线外露、地面不平、垃圾回收点无人管理等现象常见，难以满足居民现代化的生活需求；周边居住配套设施陈旧，老城区生活服务配套设施多为自发性、小规模的服务场所，存在功能缺失（如老幼服务设施匮乏）、布局分散、辐射面小等问题，部分建筑私搭乱建导致整体空间逼仄、公共空间与逃生空间缺失等。这些问题对居民的身心健康产生了不同程度的不利影响。

1.3.4 绿地空间均好性不足，覆盖范围待扩大

由于老城区在历史建设时期缺乏系统持续的绿色空间规划，二七广场附近区域多为集中大片绿地，街旁绿地植被的种类和颜色单调，绿地率较低且景观效果不高；依托绿地空间布局的休憩设施、健身活动设施等较为欠缺，居民缺少休闲锻炼的场地；区域内的海军广场由于缺少游览设施，对游客的吸引力较差，三八广场、二七广场、港湾广场使用率较低，都未能很好地发挥广场“城

市客厅”的作用。

2 公共健康导向下的大连二七广场及周边地区有机更新策略

2.1 健康公共设施更新策略

公共空间是社会公共生活的载体，是构成城市公共生活的“舞台”，合理优化街区市政与公共服务设施，提供适宜的居住环境，满足居民全时、全龄的生活需要，是健康城市、健康社区更新改造的重要内容^[3-5]。

(1) 充分考虑街区人群分布，梳理老城区内的人群流动结构，以服务半径为出发点，合理确定和优化调整公共服务设施位置。除了在服务盲点处新增服务设施外，还应更新原有的老旧公共服务设施以满足现代人群的新需求。

(2) 通过“拆违抽疏”“边角建绿”等方式，实现休憩、散步、健身等户外设施的增设与优化，打造全龄友好、无障碍使用的户外活动空间。

(3) 广泛应用海绵城市、韧性城市、雨水花园等新理念、新手段，通过“灰绿结合”的雨污分流系统减少暴雨积水、促进防洪排涝、统筹水资源利用；落实

垃圾分类、定点收集等公共卫生举措，减少病虫害及细菌传播，避免危及公共卫生安全^[6]。

2.2 健康街道空间更新策略

老城区街道空间作为居民日常出行的微空间，承担着交通联系的功能，因此需要提升出行的安全性和便捷性、促进街道空间环境的舒适健康、缓解老城交通拥堵压力^[7-8]。

(1) 合理利用场地要素建设具有吸引力的空间环境，集约利用社区街道空间，通过慢行系统轴线的串联，丰富行人的慢行体验、增强社区道路的生活氛围，构建健康、共享且有活力的街道生活空间（图6）。

(2) 通过“拆违”“拓路”“修缮平整”等空间整改手段，设置非机动车道及人行道或单行道等，减少人车混行，创造步行友好街区。

(3) 提升老城区公交覆盖度，通过增设站点、增强与共享单车的接驳等手段，向居民提供步行、骑行和公共交通等多种绿色、健康的出行方式。

2.3 健康居住空间更新策略

对老城区既有建筑的更新改造，在充分尊重和保留历史建筑风貌的前提下，通过局部改造、保护修缮等方法切实改善人居环境，打造健康居住空间。

(1) 通过“私搭乱建”专项治理、架空线网梳理整顿等行动，一方面减少公共安全隐患，另一方面可增强采光等，有助于改善居住空间物理环境。

(2) 通过外立面改造、屋顶改造等手段，一方面增强既有住宅的保温性能，另一方面修缮、更新界面风貌。同时，提倡将屋顶空间打造为新交往空间，从居民生活和感官等角度入手提升健康水平。

(3) “针灸式”改造，通过拆除无保护价值和冗余建筑、提升现有居住建筑质量等方式，一方面释放存量空间、解决居住区拥挤问题，另一方面提升建筑质量和风貌，改善区域人居环境。

2.4 健康绿色空间更新策略

绿色空间往往是老城区最为欠缺的健康空间，区域内绿化覆盖率不足、生态用地低效等问题突出，亟需完善和优化绿色空间，促进老城区健康发展^[9-10]。

(1) 通过“见缝插绿”、立体绿化等方式，增加植被种类、丰富植被层次，达到改善微环境温湿度及空气质量的目標。

(2) 借助慢行步道系统，串联片区绿化微空间，将现状分散的小面积绿地化零为整并进行景观改造，丰富绿地景观空间层次，为行人提供不同的空间体验感受。

(3) 重新栽植、修整行道树，增加社区景观绿化以形成点状绿地，将行道树作为线性绿地串联点状绿地，进而构建社区绿色生态网络，改善社区微气候环境。

3 大连二七广场及周边地区有机更新措施

3.1 优化公共设施与资源分配，打造健康公共空间体系

以人的活动尺度为首要考虑，充分激发健康公共空间体系的活力与潜力，为居民体育活动和日常交往提供良好的场所，这也是促进居民形成健康生活方式的物质空间基础。

首先，根据二七广场及周边地区的人群年龄分布情况和人群需求情况，对公共服务设施进行改造、完善。在规划

区北侧新建居住小区附近增设1处医疗服务设施，填补区域的“服务盲点”。同时，更新老旧公共服务设施，如休憩活动点、养老服务设施、社区服务站等，以满足不同人群的需求，实现“老有所养、幼有所乐”，营造公共健康导向的老少活动空间；将受噪声污染较为严重、位于二七广场西南角的三八小学迁至二七商贸大世界东部，降低主干道车辆对学校的影响，同时缓解早晚高峰期车辆拥堵问题（图7）。

其次，通过工业遗产活化的手段将东海热电厂改造为工业文化景观园，设置公共休憩场所、文化景观公园，既合理利用工业废弃用地，又可以营造绿色包容的健康公共空间。鉴于部分空间存在违章建筑、空间狭窄、使用率不高等问题，可考虑通过拆除违章建筑、拓宽原有开放空间等措施进行空间整改，给市民提供可活动、可娱乐的健康空间。

最后，优化完善市政基础设施。优化垃圾分类定点收集设施布局，提高环境卫生水平；消除火灾隐患，完善消防安全设施布局；建设“灰绿结合”的雨污分流系统，引流雨水通过绿化植被、透水铺装等进入土壤层，超量雨水则进入市政管网，减少雨季出现内涝现象。同时，引入“微渗透”的理念设置雨水花园，将其作为老城区主要的地面储水设施，并结合屋顶绿化、透水铺装和下埋雨水管等塑造健康韧性社区。

3.2 以步行轴线串联健康街道空间，提高慢行空间友好度

规划践行“窄街区、密路网”的理念，增加道路系统密度、缩小街区尺度，并且妥善解决路权分配问题，设置连续完整的骑行道和步行道，同时与城市其他开敞空间节点串联，并与公共交通高效衔接，切实完善慢行交通系统的建设，使居民可以在慢行体验中强身健体、游览风景^[11-12]。规划在二七广场及周边地区打造一条全方位、多角度的健康步行通道，营造宜人舒适的空间环境，增强交通可达性，同时利用步行轴线串联地区文化要素，打造驻停场所，提供观光赏景、遮阴休憩空间，从而带动地区活力提升，增加居民日常出行的舒适性，满足居民日常散步需求。此外，规划根据不同的主题，分层次梳理与更新健康街道环境和慢行系统脉络（图8）。

宏观上，规划沿鲁迅路、永昌街两处主干路，连接区域内人文景观节点、历史文化节点、自然风光节点，合理利用现有人行桥梁串联两侧步道，与慢行系统交织成网。针对有轨电车线路站点设置零散、与文化活力点呼应不足等问题，规划加设三八广场站、东港明珠城站等有轨电车线路站点，将其功能定位优化为旅游文化公交线路。区域内公交线路冗杂，为提供更友好、安全的文化旅游体验，可增设以炮台山遗址为中心的环山风景线，以及游览老城风光的旧

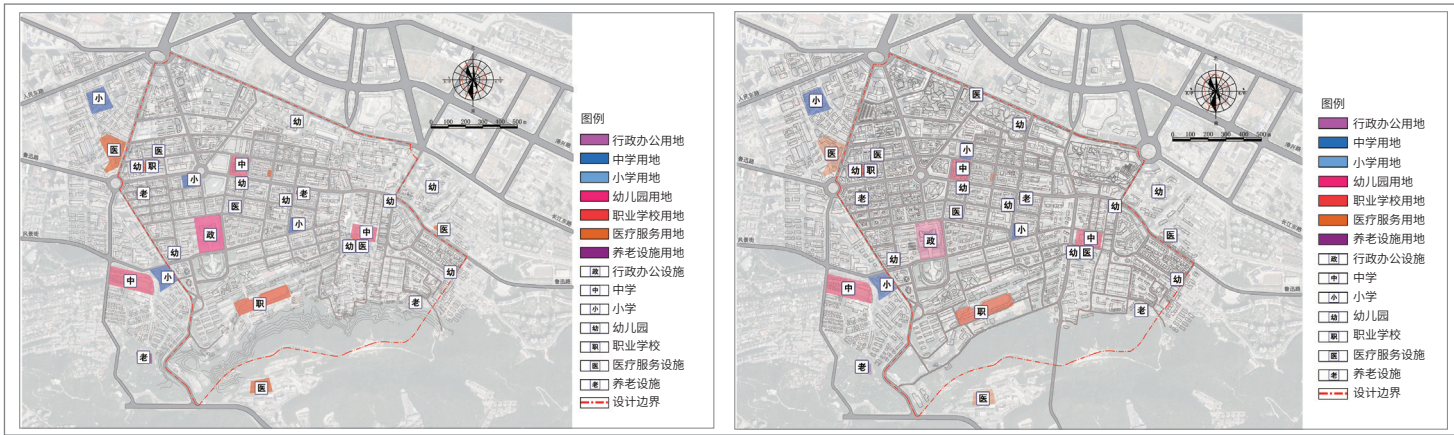


图7 公共服务设施现状图（左）与规划图（右）

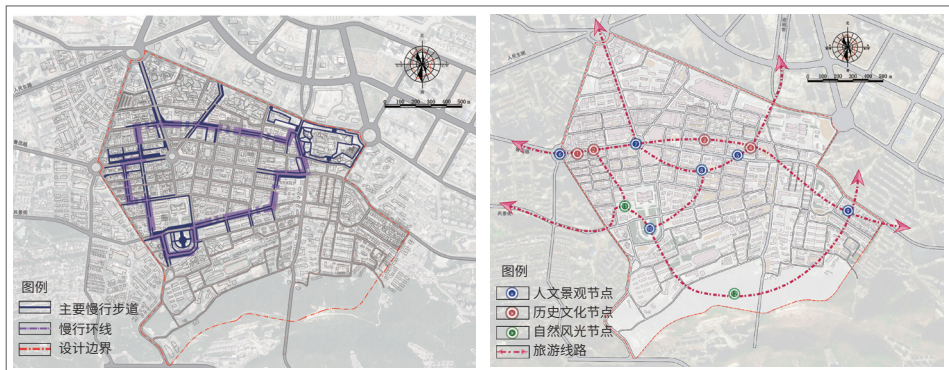


图8 慢行系统(左)与文化旅游系统(右)规划



图9 功能结构规划图



图10 景观系统规划图

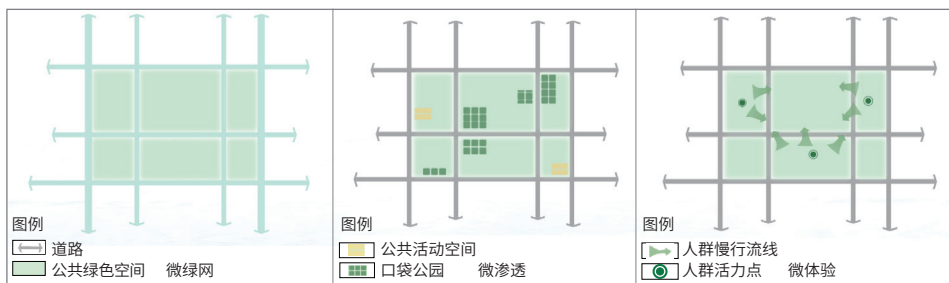


图11 微空间营造方式示意图

城风景环线。

微观上,整理开发微空间的公共交往潜力点,充分发挥健康街道应有的公共交往功能,构建活力共享的完整街道界面体系,营造健康的街道生活空间^[13]。针对二七广场、三八广场、港湾广场等空间,采用“疏通—整理—改造”的方式,将该区域的多个交通广场打造为景观节点,吸引人群驻足、观光赏景。依托价值丰富的街道形态,结合多元需求与场所特性,针对性地设置林荫步道(慢行、骑行、跑步友好,统筹考虑人行道与绿带建设,扩大行人休憩活动空间)、创意街道(具有创意交流、办公共享、社交沟通等功能,如在街道增设咖啡馆等交流

场所)等^[14],促进公共交流,促使人们关注健康生活。利用老城区内认同感、归属感强的背街小巷,激活街区的“毛细血管”,同时强化街巷治理,严格管控原有鲁迅路等主干路人行道车辆乱停放现象,联合交通管理部门提出车辆停放管理细则,通过步行环境的优化,促进居民活动、增益身心健康。精细化设计场地单行道,采用色彩提示的方式划分机动车道与非机动车道;在不同街道栽种不同类型的行道树,让市民在不同季节都可以感受舒适健康的街道环境氛围^[15];改造灰空间,增加慢行轴线的活力。鉴于该区域道路狭窄,不利于设置过多的零散活动空间,可以考虑设置

景观大道来吸引市民进行步行活动。

3.3 “针灸式”微更新,营造健康安全居住空间

针对居住空间拥挤不堪、人居环境局部破败、生活配套设施布局不均等问题,本文引入“微更新”理念,在尊重当地传统风貌、弘扬历史文化、延续日常生活的基础上,通过对小微空间的合理化改造,增加活力因子,从而吸引人群停留,以小规模、渐进式的“针灸式”更新策略实现城市活力复兴^[16]。

(1) 提升居住建筑的质量与风貌。在保留特色建筑风貌的前提下,通过局部拆改、“修旧如旧”等方式进行更新改造;通过建筑立面和屋顶空间的修缮改造,解决立面老化、屋顶漏雨等影响居住质量的堵点、痛点。

(2) 提高老旧住宅的健康安全标准与性能。根据健康住宅对声环境、光环境、空气环境等物理环境的标准要求,引入自然通风系统,确保住宅的通风性能,加速空气流通;综合整治高空私搭乱建、架空线路等安全隐患,通过减少遮挡优化采光效果;通过建设住宅区透水路、下埋雨水管、中水回收等方式打造健康社区,优化住宅内部上下水系统、供暖保温系统等,提高住宅的健康性能。

(3) 加强老城区的社区自治与管理。针对老城区人口密度大、老龄化、贫困化等问题,以老旧小区自身需求为推动力,以小区居民为主要参与者,以公众参与、社区自治和多方合作为基础,设置老旧小区的公共健康安全管理机构,在社区组织的协调运作下整合资源,加强社区参与,培育互助与自治精神,增强社区成员凝聚力,提高老旧小区社区自治与管理能力,从而保障居民的公共健康安全^[17]。

3.4 “引景入城”,打造健康绿色生态空间

在“引景入城”的营造上,依据健康绿色生态空间中对遮阴及景观欣赏的

基本需求,充分利用区域的基础优势,加强与山水的联系,通过打造南北廊道,建立山与城、山与水之间的生态空间。利用规划路网,打造山—城—港景观轴、山—城—海景观轴两条景观轴线,将自然生态要素引入城市^[18],并依托两条生态轴线串联起港湾广场、三八广场、二七广场和海军广场等人文历史记忆空间,以及炮台山等生态景观空间,激活区域活力(图9,图10)。

在微空间的营造上,通过微绿网、微渗透、微体验的方式对二七广场及周边地区进行更新设计,主要解决社区活力不足的问题^[19](图11)。在微绿网方面,通过慢行系统连接零星的、潜在的城市绿色生态空间,统筹规模不一、类型多样的公园绿地、广场绿地、道路绿地、住宅绿地等,构建多层次、网络化的“城市公园—生态绿廊”体系,促使该体系在健康休闲、避灾防灾、雨洪吸纳等方面起到积极作用;在微渗透方面,重点营造口袋公园绿色公共空间,口袋公园作为城市绿地系统的重要组成部分,是居民“出门见绿”、城市“见缝插绿”的重要载体,主要为饭后散步、儿童游憩等休闲活动提供场所空间,属于有益身心健康的绿色生态空间^[2];在微体验方面,将绿色景观的开放性、共享性、体验性相结合,形成开放共享、类型丰富的公共、半公共绿地空间,并通过人性化的设计增强市民与绿色生态环境的良性互动。

4 结语

健康城市建设是健康中国战略的重要抓手和内容,城市更新规划设计是实现该目标的重要环节^[20]。与传统规划理念相比,健康城市规划理念是一种兼具价值理性和工具理性的观念系统,它坚持以人为本,更加关注人的健康需求,着重解决人的健康问题;它更加尊重城市建设与发展规律,反对“大拆大建”的规划模式,提倡在老城区开展微扰动、

微更新、微改造的“针灸式”更新改造,在保留城市历史传统、文化记忆的前提下,实现城市的有机更新,为居民营造健康的城市生活环境。本文以大连二七广场及周边地区的更新改造为例,针对该地区存在的健康问题,从健康公共设施、健康街道空间、健康居住空间、健康生态空间四个方面提出了基于公共健康理念的老城区更新设计策略,期望在健康城市建设工作中,发挥“规划先行”作用,为未来健康城市的规划与设计探索提供借鉴。

[参考文献]

- [1] 杜宏武,李树华,姜斌,等.健康城市与疗愈环境[J].南方建筑,2022(3):1-8.
- [2] 孙文尧,王兰,赵钢,等.健康社区规划理念与实践初探——以成都市中和旧城更新规划为例[J].上海城市规划,2017(3):44-49.
- [3] 孙佩锦,陆伟,吴亮.健康城市环境测度方法与尺度的差异性研究——以大连市为例[J].现代城市研究,2020(4):36-42.
- [4] 胡航军,张京祥.历史街区更新改造的阶段逻辑与可持续动力创新——以南京市老城南为例[J].城市发展研究,2022(1):87-94.
- [5] 蒋希冀,叶丹,王兰.全球健康城市运动的演进及城市规划的作用辨析[J].国际城市规划,2020(6):128-134.
- [6] 王智勇,李纯,杨体星,等.武汉青山老旧社区品质提升的规划对策[J].规划师,2017(11):24-29.
- [7] 彭敏,盖春英.北京老城更新中的道路提升规划研究[J].城市交通,2019(2):49-53,101.
- [8] 葛岩,沈璇,蔡纯婷.健康街道设计的理论、方法与实践[J].上海城市规划,2020(2):49-56.
- [9] 李树华,康宁,史舒琳,等.“绿康城市”论[J].中国园林,2020(7):14-19.
- [10] 周珂,陈奕言,陈箴.健康导向的城市绿色开放空间供给[J].西部人居环境学刊,2021(2):11-22.
- [11] 李晔.慢行交通系统规划探讨——以上海市为例[J].城市规划学刊,2008(3):78-81.
- [12] 陈泳,王全燕,奚文沁,等.街区空间形态对居民步行通行的影响分析[J].

规划师,2017(2):74-80.

- [13] 华霞虹,庄慎.以设计促进公共日常生活空间的更新——上海城市微更新实践综述[J].建筑学报,2022(3):1-11.
- [14] 邱书杰.作为城市公共空间的城市街道空间规划策略[J].建筑学报,2007(3):9-14.
- [15] 孙彤宇,赵玉玲.以公交和步行为导向的当代城市中心区空间重塑策略研究[J].西部人居环境学刊,2018(5):34-41.
- [16] 宋晓杰,涂剑,周艳妮.城市微型公共空间系统规划管控策略[J].规划师,2017(11):72-78.
- [17] 郅艳丽,白梦圆.老社区改造决策中的多元主体博弈与平衡——以北京市某社区改造为例[J].规划师,2015(4):48-54.
- [18] 王敏,梁爽.健康城市背景下太原市中心城区绿地生态网络规划[J].规划师,2021(4):44-50,56.
- [19] 舒婷婷,林晗.城市公共空间的绿色针灸[J].南方建筑,2018(6):87-91.
- [20] 王一.健康城市导向下的社区规划[J].规划师,2015(10):101-105.

[收稿日期]2021-12-24;

[修回日期]2022-04-26