

市县联动的国土空间规划传导体系研究

——以湖北省黄冈市为例

□ 尚嫣然, 张悦, 薛昊天

【摘要】随着“五级三类”国土空间规划体系的基本确立, 各级国土空间规划编制工作同步推进, 探索构建国土空间规划体系的纵横传导路径, 是体现国土空间规划的战略性和协调性的具体抓手。文章在梳理市县国土空间总体规划侧重点和传导难点的基础上, 结合黄冈市国土空间总体规划传导的实证探索, 构建以纵横贯通、市县协同反馈为机制, 以传导路径、传导体系、传导内容为主体的规划传导体系。在传导路径上, 以“约束性指标+控制线+规划分区+重点名录+管控规则”为抓手明确纵向传导重点, 并通过“分区单元+县级单元”的传导体系落实具体内容; 在传导内容上, 通过市县联动完善底数底图、优化基础研究、构建指标体系和确定空间传导重点, 在保障核心刚性管控内容向下传导的同时, 加强自下而上的反馈衔接, 使规划能够更好地满足地方诉求。

【关键词】国土空间规划; 传导体系; 实施机制

【文章编号】1006-0022(2021)19-0035-06 **【中图分类号】**TU984 **【文献标识码】**B

【引文格式】尚嫣然, 张悦, 薛昊天. 市县联动的国土空间规划传导体系研究——以湖北省黄冈市为例[J]. 规划师, 2021(19): 35-40.

The Transmission System of Territory Spatial Planning with City-county Interaction: Huanggang, Hubei Province/
Shang Yanran, Zhang Yue, Xue Haotian

【Abstract】 With the establishment of territory spatial planning system and the progress of territory spatial planning compilation, a horizontal and vertical transmission path will help realize the strategy and coordination of territory spatial planning. The paper concludes the emphases in compilation and difficulties in transmission of city and county level territory spatial planning, makes an empirical study of Huanggang territory spatial planning transmission, and establishes a transmission system with path, system, and content, which will realize horizontal-vertical transmission and city-county interaction. The transmission path consists of restrictive indices, control line, zoning, key list, and governance rules that clarifies key points of vertical transmission; the transmission system is composed by “district unit and county unit” that consolidates planning content; the transmission content includes base map and data base, basic research, index system, and spatial transmission emphases that ensures rigid content transmission and enhances bottom-up feedback.

【Key words】 Territory spatial planning, Transmission system, Implementation mechanism

1 研究背景

2019年5月发布的《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》(以下简称《若干意见》)提出分级分类建立国土空间规划的总体框架,指出国土空间总体规划要统筹和综合平衡各相关专项领域的空间需求。总体规划是详细规划的依据、相关专项规划的基础,相关专项规划要相互协同,并与详细规划

做好衔接^[1]。我国现行空间性规划的传导体系各有特色,其中土地利用总体规划侧重“国家—省—市—县—乡”自上而下的刚性传导,通过指标的分解下达和分区细化实现逐级传导,落实资源要素“量”的控制;城乡总体规划形成“城镇体系规划—总体规划—(分区规划)—详细规划”的规划体系,通过空间要素的弹性传导,落实资源要素的“布局”控制^[2]。国土空间总体规划既非“土地利用总体规划”,也非“城乡总体

【作者简介】 尚嫣然, 硕士, 高级工程师, 北京清华同衡规划设计研究院有限公司总体中心副主任、总体中心一所所长。

张悦, 通讯作者, 硕士, 规划师, 北京清华同衡规划设计研究院有限公司总体中心一所项目经理。

薛昊天, 硕士, 规划师, 现任职于北京清华同衡规划设计研究院有限公司总体中心一所。

规划”，而是一种全新的规划类型。国土空间总体规划传导体系是当前国土空间规划研究的热点之一。

不同部门、不同层级间的协调问题是空间规划体系改革的焦点。一方面，厘清部门间的冲突事权，解决因部门规划目标、方法、标准体系和规划期限等差异而导致的规模、空间布局等方面的“多规”冲突，将各类空间规划融合为统一的国土空间规划，是空间规划横向传导的核心议题。另一方面，《若干意见》

也进一步明确“下级国土空间规划要服从上级国土空间规划，相关专项规划、详细规划要服从总体规划”的纵向传导要求。因此，明确各层级规划编什么、管什么，以及它们之间的衔接关系，是制定国土空间规划纵向传导体系的关键。

当前学界关于国土空间规划传导体系的研究侧重于理论研究方面。例如，郅艳丽等人提出纵横双视角下我国空间规划管理框架重构的思路和制度建议^[3]；王新哲等人探讨了国土空间总体规划传

导体系中的语汇构建^[4]；徐晶等人提出国土空间规划综合传导机制和以国土空间规划用途管制为核心的实施机制^[2]；郭锐等人对国土空间规划体系与不同层级规划间的衔接进行了研究^[5]；尚嫣然等人系统梳理了国土空间规划等各类规划的评估重点与评估机制演变过程^[6]。可见，面向市县国土空间总体规划传导体系构建的实证研究偏少。在此背景下，本文以湖北省黄冈市为例，探讨市县国土空间总体规划传导的难点与传导体系的构建思路，以实现底数底图、指标传导和空间传导 3 个方面的统筹联动，以期为其他市县国土空间总体规划编制中传导体系的建构提供可借鉴的思路和方法。

2 市县国土空间总体规划的侧重点与传导难点

2.1 侧重点

在“五级三类”的国土空间规划体系中，全国国土空间规划侧重战略性，省级国土空间规划侧重协调性，而市级和县级国土空间规划侧重实施性。可见，市县国土空间规划具有纵横传导兼备的特殊性和复杂性，发挥着承上启下的重要作用：一方面，其是对全国国土空间规划战略性和省级国土空间规划协调性的细化与落实，在承接上位规划的战略意图和指标要求的前提下，结合地方实际因地制宜地分解落实；另一方面，其注重落地实施与向上传导管控，明确下位规划需要严格落实的生态空间、基本农田和公益性设施，并为下位规划的空间发展方向和布局提供指引（图 1）。

尽管均位于实施层，市级国土空间总体规划和县级国土空间总体规划在规划内容、管控重点等方面各有侧重（表 1）。市级国土空间总体规划是县级国土空间总体规划编制的重要依据，一方面要发挥战略引领作用，从宏观层面对市域发展进行统筹谋划；另一方面要发挥市域协同、优化布局的作用，加强市域内部各市县在生态保护、发展定位、空间布

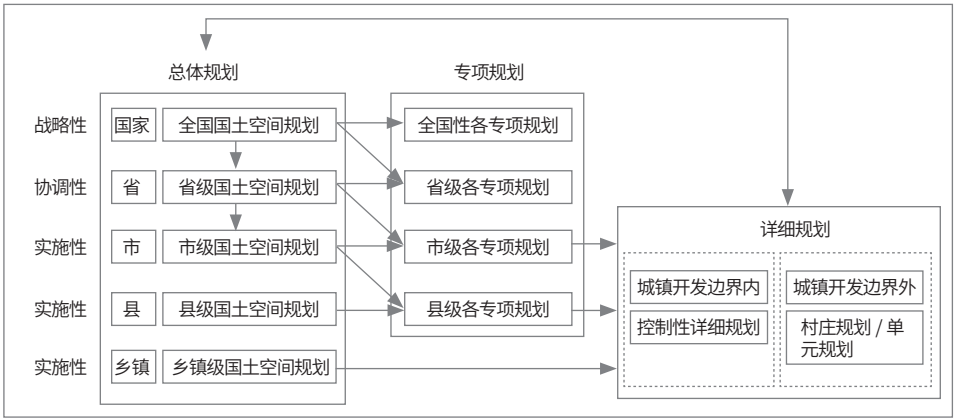


图 1 市县国土空间规划在“五级三类”国土空间规划体系中的地位示意图

表 1 市级国土空间总体规划和县级国土空间总体规划的编制技术要点差异

规划内容	市级国土空间总体规划	县级国土空间总体规划
基础研究	市域“双评价”；市域国土空间开发保护现状评估和未来风险评估	在市域“双评价”基础上进行局部修正与针对性补充；县（市）域国土空间开发保护现状评估和未来风险评估
战略与目标	落实省级规划的战略指标要求	落实省级、市级规划的战略指标要求
区域协同	跨市域区域协同	跨县（市）域区域协调
空间格局	市域生态、农业、城镇等格局	县（市）域生态、农业、城镇等格局
底线管控	定规模、定结构、重协调，划定各类控制线	划定各类控制线边界范围
规划分区	划定一级规划分区	划定一级规划分区，根据需要细化二级规划分区
全域用地结构	侧重用地结构总体管控	细化一级地类用地结构
中心城区规划	以二级用途分区为主，将重要蓝绿空间、公共设施、基础设施表达至用地分类	以二级用途分区为主，将重要蓝绿空间、公共设施、基础设施表达至用地分类
综合整治与生态修复	定目标要求、任务分解、重点区域	定目标任务、策略路径、重点区域、重点项目
历史文化保护	市级以上历史文化遗产的目录管控	县级以上历史文化遗产的目录管控，划定重要历史文化资源保护区范围
公共服务、道路交通、市政防灾	定体系走向、配置标准，市级以上设施布局协调	定线网布局、定主要设施布局

资料来源：根据《市级国土空间总体规划编制指南（试行）》《市县国土空间总体规划编制指南（送审稿）》（2019 年 10 月版）整理。

局和重要基础设施等方面的统筹协调。而县级国土空间总体规划更多的是对上级国土空间规划的细化落实,结合县域实际情况细化刚性底线边界和管控措施,优化和引导县域国土空间布局等。

2.2 传导难点

2.2.1 底数底图认定与转换机制不统一

按照国家要求,本轮国土空间规划编制统一采用第三次全国国土调查(以下简称“三调”)数据作为规划现状底数底图基础。但“三调”数据分类与国土空间功能结构中的用地分类存在一定差异,需要将“三调”数据转换为国土空间规划用地分类。主要矛盾体现在城镇与村庄建设用地的认定上:“三调”对建设用地具体地类进行细分,包括商业服务业用地、物流仓储用地和工业用地等,并参考用地权属、地籍等信息,认定“城镇村”属性,其中城中村、城边村大部分仍被认定为村庄,但很多用地实际上已经承担工业、城镇住宅等城镇功能。根据自然资源部2020年9月正式印发的《市级国土空间总体规划编制指南(试行)》,城乡建设用地中的城镇、村庄是指城镇、村庄范围的建设用地,但对城镇、村庄范围的认定尚未明确统一的标准。因此,对于现状城镇、村庄建设用地属性的认定和基数统计需要有统一的标准。

2.2.2 上位刚性管控内容和规则不明确

当前,我国正处于各级国土空间规划编制的过渡时期,国家、省、市、县各级国土空间规划编制工作同步开展。市县国土空间总体规划的上位规划依据还是原有的“多规”状态,缺少自上而下的战略性、系统性指引,尚未明确底线管控、土地指标等纵向传导的核心控制性指标^[7]。对于“双评价”等基础研究的差异与协调、约束性指标的确定和分解下达、空间底线的调整优化与划定、重大项目战略部署及空间需求保障等规划核心内容,需要省—市—县联动,进行

多轮上下反馈。

2.2.3 下位空间底线和规划分区划定规则不统一

控制线和规划分区—用途传导是市级国土空间总体规划空间传导的核心内容。在控制线划定上,市级层面通过指标约束与范围划定相结合向下传导,需要结合地方实际明确特色管控要求。在规划分区与用途传导方面,市级层面重点落实国家和省级层面划分的主体功能区要求,进一步划分规划分区,包括生态保护区、生态控制区、农田保护区,以及城镇发展区、乡村发展区、海洋发展区、矿产能源发展区,并制定管控规则。县级层面则需要在划分一级分区的基础上进一步细化二级分区。因此,基于全域“一张图”的考虑,需要从市级层面制定统一的规则,明确各分区的内涵、核心指标等划定要求,从而指导各县市细化分区。

2.2.4 横向“多规合一”统筹协调难度大

国土空间规划是一项“纵横贯通+多规合一”的全维度协同工作,由各级自然资源主管部门统筹协调,需要各部门的通力协作。按照《若干意见》的要求,国土空间总体规划要统筹和综合平衡各相关专项领域的空间需求,相关专项规划要遵循国土空间总体规划,不得违背国土空间总体规划的强制性内容。但由于专项规划编制周期、事权重点不一致等问题,统筹协调工作难度较大。例如,

部分地区林业部门开展的自然保护地整合优化工作滞后于生态保护红线调整工作,造成生态保护红线的反复调整;各部门的“十四五”发展规划刚刚启动,部分重大项目的空间需求尚未明确等。因此,国土空间规划要真正实现“多规合一”,需要在空间上强化对专项规划的指导和约束,通过明确空间总量、格局、质量的要求和重大项目的要求,构建空间协调平台,提出各专项规划在空间上实施的思路和规则。

3 市县联动的国土空间规划传导体系构建

基于“五级三类”国土空间规划体系和市县国土空间总体规划的核心管控内容,围绕规划传导层级与传导内容两个维度,建立市县联动的国土空间规划传导体系框架。在传导层级上建立“市级规划—县级/分区单元规划—详细规划”3个层级,在传导内容上围绕“底数底图—目标战略—空间传导”三大板块,将国土空间规划的核心管控内容按照不同层级的事权范畴、传导重点和深度进行细分,逐级向下传导(图2)。

底数底图传导以正式发布的“三调”数据为基础,在市级层面明确跨行政界线的数据接边校准要求,以及全域城乡人、地、产基数等统计要求,在县级/分区单元层面进行分解落实,形成一套统一的底数底图,为国土空间规划资源合



图2 市县联动的国土空间规划传导体系框架图

理配置和“一张图”数据库建设奠定扎实的基础。

目标战略传导以目标定位、核心指标及监管方式、战略重点研判为重点，市级层面确定城市战略定位、总体目标和构建指标体系，并结合战略研判将部分约束性指标分解下达至县级/分区单元，县级国土空间总体规划进一步分解传导目标与指标体系，详细规划层面进行具体的细化落实。

空间传导则以三条控制线、规划分区、村庄体系等为重点，市级层面侧重明确约束指标、分区分类体系和标准规则制

定，县级层面确定具体方案，并通过市县联动反馈，动态完善有关标准和规则。而详细规划层面则进一步细化到具体的用地和功能控制，最终将目标指标与空间资源相匹配，真正落实到空间上。

4 湖北省黄冈市国土空间总体规划传导实践探索

黄冈市地处鄂、赣、皖、豫四省交界，是湖北省总人口第二大市、农业人口第一大市，武汉城市圈的重要副中心，大别山革命老区的中心城市。全域国土面

积为 1.74 万平方公里，下辖黄州区、麻城市、武穴市、团风县、浠水县、罗田县、英山县、蕲春县、黄梅县、红安县和龙感湖管理区。其中，麻城市、罗田县、英山县、红安县位于市域北部大别山生态屏障区，黄州区、武穴市、团风县、浠水县、蕲春县、黄梅县和龙感湖管理区位于南部沿江城镇发展带，各市县所面临的国土空间开发保护任务和发展路径存在很大差异。因此，规划传导重点与传导要求也应因地制宜、各有侧重（图 3）。

4.1 构建纵横贯通的规划传导体系

(1) 建立市县联动、刚弹相济的纵向传导体系。

围绕“底数底图—目标战略—空间传导”明确黄冈市县级国土空间总体规划的纵向传导核心内容，突出市级国土空间总体规划的承上启下作用。面向生态、农业、城镇、文化四大类空间，通过“约束性指标+控制线+规划分区+重点名录+管控规则”五大抓手，转变传统的自上而下“一传到底”的传导思路，形成市县联动的纵向传导体系（图 4）。

(2) 确定“市级规划—县级/分区单元规划—详细规划”3 个层级的规划传导内容，逐级深化细化落实。

在市辖区内部划分分区单元，明确各分区单元的发展规模、功能定位、底线管控、市政和公共设施配套、城市设计指引等引导控制内容。通过分区单元和县级单元指引的形式，对市级规划内容进行深化细化。

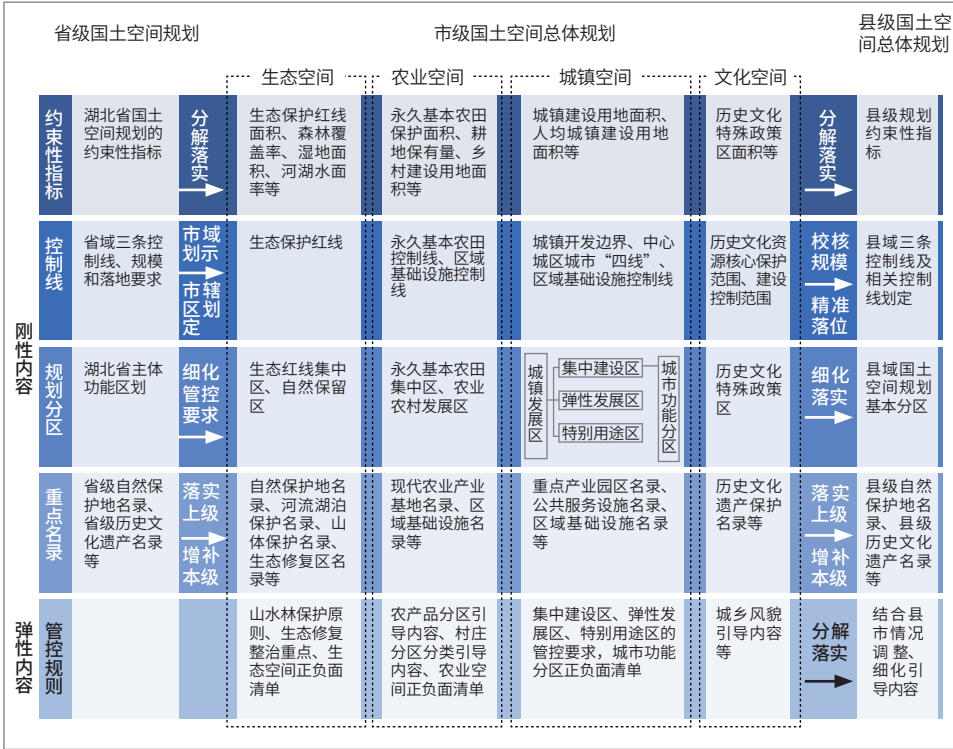


图 3 市级国土空间总体规划纵向传导重点示意图

资料来源：根据《省级国土空间规划编制指南（试行）》《市级国土空间总体规划编制指南（试行）》《市县国土空间总体规划编制指南（送审稿）》（2019 年 10 月版）整理。

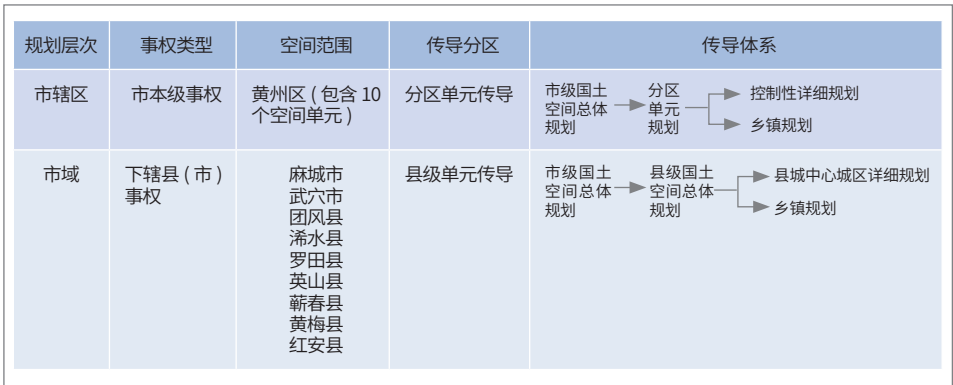


图 4 国土空间总体规划市县传导体系示意图

边校准工作。通过对不同县级行政单元、行政区两侧的调查数据成果进行处理,确保不同行政区两侧重要地物的贯通性,保证同名地物的一致性及地类、权属等属性信息的一致性,完善一张现状底图拼合工作。

(2) 厘清人地分布情况,形成全域城乡人地分布的一套底图底数。

以城镇公共设施、居住设施和其他设施实际连接到的现状城镇集中建设区为标准,在“三调”底图基础上划定现状城镇、乡村统计界线,边界内为城镇建设用地区,边界外原则上为村庄建设用地区(外围相对独立的国土出让建设用地区为城镇建设用地区)。按照人地对应原则,分街道、乡镇统计城镇人口、村庄常住人口数据,并以此为基数计算人均指标,反映真实的人均城乡建设用地使用情况。

(3) 摸清现状产业空间利用情况,掌握全域产业空间分布的一套底图底数。

在“三调”底图基础上,按照省级、市级、县(区)级、镇街级、村级和其他零散工业用地6个层级,划定各级工业园区规划范围“一张图”,并按照图数对应原则,填报现状工业用地统计表,属性包括用地面积、企业数量和亩均工业增加值等,反映全域产业空间现状利用情况。

4.2.2 完善“双评价”等基础研究成果

通过市县联动完善“双评价”成果体系:一是在市级层面统一开展市域“双评价”工作,根据统一的评价体系标准进行客观公正的基础性评价,阶段性成果向上衔接省级“双评价”,向下下发至各市县征求意见,通过省、市、县联动反馈完善“双评价”成果;二是在县级层面可在市级成果基础上结合本行政区特色及需要开展补充评价。同时,“双评价”作为国土空间规划的一项重要基础研究工作,是三条控制线划定、指标确定与分解、生态修复与国土空间整治等工作的重要依据。例如,在自然保护地整合优化的过程中,应按照应划尽划

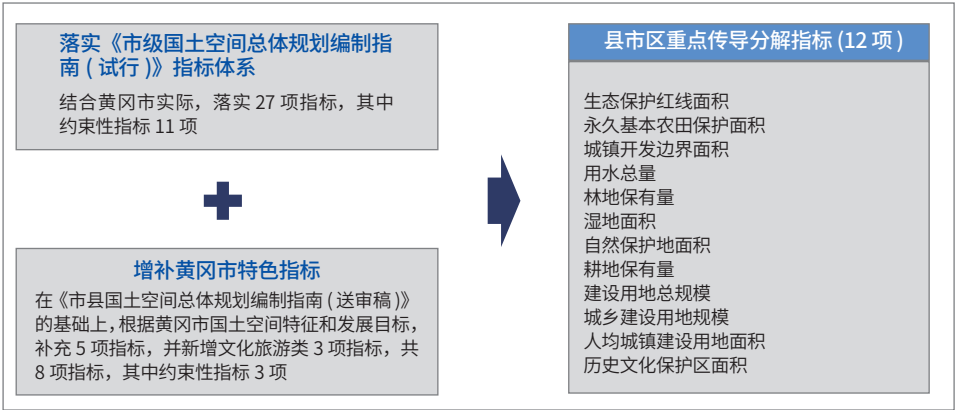


图5 市县指标传导示意图

表2 约束性指标分解倾向

主体功能区定位	生态保护类指标	粮食安全类指标	资源约束类指标	开发建设类指标
重点生态功能区	***	*	*	*
农产品主产区	**	***	***	**
城镇化发展区	*	**	**	***

注:“*”符号数量越多,代表按照主体功能区分解该类指标时的倾向性越大。

的原则,充分衔接“双评价”成果,自然保护地补划应优先选择生态极重要区。

4.2.3 构建市县协同的指标体系

通过市级统筹、市县协调确定核心传导指标的市县分配方案,构建市县协同的指标体系。其中,市级国土空间规划落实国土空间保护开发目标,在对接《市县国土空间总体规划编制指南(送审稿)》规定的指标的基础上,增补体现黄冈市特色的指标,形成包括5个大类、35项指标的黄冈市国土空间规划指标体系,并选取其中12项需要市级统筹的底线约束和资源供给指标向下分解落实到县(市、区)。县级国土空间规划编制需严格传导市级国土空间规划下达的核心指标,在此基础上可结合各自发展定位、战略路径等,创新可测度、可对标、可落实的特色化指标体系,同时与市级规划指标体系衔接,构建市县协同的指标体系(图5)。

4.2.4 进行市县联动的空间传导

(1) 细化供需分析,谋划空间布局多情景方案。

一是分类分级细化重点项目核心空间需求,区分优先级。充分衔接国家、省、

市发展战略,围绕本县(市)目标定位、发展战略,深化本行政区生态、农业、城镇等格局体系研究,在相对科学合理的战略思路和空间布局指导下,分级分类梳理细化重点项目的空间需求,明确优先级。

二是制定全域建设用地区域整合方案,挖潜流量和盘活存量。一方面,综合村庄发展条件和村民城镇化意愿合理优化村庄用地布局;另一方面,在已批未用地的基础上,进一步梳理城镇闲置用地、老旧小区和旧工业区等低效用地,制定低效用地整治方案。

三是应对上级下达建设用地指标的不确定性,谋划多情景空间方案。通过细分空间需求和增加供给来源,保障国土空间高质量发展的空间需求。城乡建设用地低情景方案优先保障核心城市功能需求,重点保障高优先级项目的空间需求。

(2) 市县协同,统筹优化三条控制线与规划分区。

按照市级统筹、县级细化的总体工作思路,统筹优化全域控制线与规划分区划定。

对于控制线,由市级层面确定指标

约束,进行范围划示,各市县对结构性、原则性问题提出修改意见,并提出具体方案。在生态保护红线划定方面,要统筹好生态保护红线评估和自然保护地整合优化成果;在永久基本农田控制线划定方面,应对永久基本农田指标和市域调整布局的不确定性,建议各市县维持现状土地利用规划永久基本农田保护规模不降低,对永久基本农田布局进行优化,并充分分析永久基本农田补划潜力,以应对未来保护任务增加的可能性;在城镇开发边界划定方面,应对上级下达建设用地指标及分配方案的不确定性,市级层面谋划多情景应对方案,建议各市县结合规模统筹考虑本区多情景方案,集中建设区按照城镇建设用地低情景规模落图,弹性发展区按照集中建设区规模的15%预留。

对于规划分区,由市级层面按照《市级国土空间总体规划编制指南(试行)》要求,明确分区及内涵,并提出统一的分区划定规则,包括划定范围、数据精度等。例如,结合黄冈市实际,在县级国土空间总体规划中提出农田保护区的单个片区面积、现状耕地占比、永久基本农田占保护目标比例等规则。县级国土空间总体规划需协调深化市域生态、农业、城镇等格局,结合本县实际形成规划分区方案,并提出对市级国土空间总体规划的优化建议,最终形成全域规划分区“一张图”。

(3) 科学合理确定村庄分类体系和用地边界。

市级国土空间总体规划负责市辖区村庄建设用地布局及全域村庄布局成果的统合工作,各市县负责本行政区内村庄建设用地布局的细化工作。在科学分析市县现状人地关系和未来城乡人口迁移趋势的基础上,研究确定本行政区内村庄(含行政村与自然村)的规模体系,因地制宜地确定村庄分类,合理制定村庄用地布局优化方案,提升农村基础和公共服务设施配套水平,促进土地节约集约利用,引导村庄有序发展。通过县

(市)、镇、村联动,在充分考虑村庄综合发展条件及村民意愿等因素的基础上,科学合理划定村庄建设用地边界。在村庄集聚点选择方面,优先考虑规划城镇集中建设区、集聚提升类村庄,选择公共设施配建齐全、村民集聚意愿强、落地性强的区域。新建区应严格遵守三条控制线的管控要求,不占或少占永久基本农田,严格规避生态保护红线。

4.3 进行市县差异性传导

在约束性指标分解和政策机制设计两个层面体现市级规划向县级规划传导的差异性。

根据黄冈市市县主体功能区的定位,确定生态保护类、粮食安全类、资源约束类和开发建设类约束性指标的分解倾向。生态保护类指标包括生态保护红线面积、林地保有量和湿地面积等,侧重分解至重点生态功能区。粮食安全类和资源约束类指标包括永久基本农田保护面积、耕地保有量和用水总量等,侧重分解至农产品主产区。开发建设类指标包括建设用地总规模、城乡建设用地规模等,侧重分解至城镇化发展区(表2)。

以国土空间规划基本分区为导向,形成差异化的土地政策、产业政策、财政政策和投资政策引导机制。在土地政策方面,根据基本分区配置建设用地,适度扩大城镇发展区内的建设用地规模,保持乡村发展区、矿产能源发展区内建设用地规模的稳定,稳定缩减农田保护区、生态控制区的建设用地规模,逐步退出生态保护区内的建设用地。在产业政策方面,建立健全市场退出机制,促进列入生态保护区、生态控制区负面清单的产业项目跨区域转移或关闭。在财政政策方面,完善财政转移支付制度,逐步增加生态保护区、农田保护区规模较大县(市)的财政转移支付规模。在投资政策方面,基于基本分区安排政府预算内投资,主要用于支持生态保护区、农田保护区规模较大县(市)开展生态修复与环境保护、农业综合生产能力提升等工作。

5 结语

空间规划体系改革是一套复杂的系统工程。当前,各级国土空间规划编制工作正在同步推进的过程中,对于国土空间规划相关内容的多方探索、共同实践仍需持续推进。目前,以三条控制线为核心的控制线体系和以主导功能分区为核心的规划分区管控体系基本建立。基于此,应在各级国土空间规划同步编制的特殊过渡时期,探索规划分级传导体系,寻求自上而下刚性管控与自下而上发展诉求之间的平衡。本文结合黄冈市近期开展的国土空间总体规划编制工作,初步探索构建市县联动的国土空间规划传导路径,试图建立自上而下刚性传导与市县协同反馈机制相结合的传导机制,既能够保障共性内容的有效传导,也能够保障规划更好地适应地方特色、满足地方发展诉求,从而为市县国土空间总体规划传导机制的建立提供借鉴。

[参考文献]

- [1] 中共中央,国务院. 中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见[Z]. 2019.
- [2] 徐晶,杨昔. 国土空间规划传导体系与实施机制探讨[J]. 中国土地, 2020(8): 21-24.
- [3] 郅艳丽,王璇. 横纵重构:国土空间规划管理框架逻辑思考[J]. 北京行政学院学报, 2019(5): 44-52.
- [4] 王新哲,薛皓颖. 国土空间总体规划传导体系中的语汇建构[J]. 城市规划学刊, 2019(增刊1): 9-14.
- [5] 郭锐,陈东,樊杰. 国土空间规划体系与不同层级规划间的衔接[J]. 地理研究, 2019(10): 2 518-2 526.
- [6] 尚嫣然,赵霖,冯雨,等. 国土空间开发保护现状评估的方法和实践探索——以江西省景德镇市为例[J]. 城市规划学刊, 2020(6): 35-42.
- [7] 伍江,曹春,王信,等. 面向实施的区县级国土空间总体规划探索——以《淮南市清江浦区城乡空间发展实施规划》为例[J]. 城市规划, 2019(11): 37-50.

[收稿日期] 2021-05-13