

基于健康城市理念的洛阳市孟津县中心城区总体城市设计

□ 武 沛, 孙奎利, 苗展堂

[摘 要] 2016 年, 中共中央、国务院颁布实施《“健康中国 2030”规划纲要》, 为健康中国建设勾勒出了美好的规划蓝图。随着该纲要的颁布实施, 我国各地区相继开展了“健康城市”的理论研究与规划实践。为在城市规划中更好地践行“大健康”理念, 把健康城市理念融入当下的城市建设之中, 洛阳市孟津县中心城区总体城市设计围绕健康城市的总体定位, 以“健康的产业、健康的空间、健康的环境、健康的生活”为发展理念, 从健康产业的选择、空间规划、设施完善、环境营造和社区建设等方面打造健康城市, 探索可持续发展的健康城市规划路径。

[关键词] 健康城市; 城市设计; 孟津县

[文章编号] 1006-0022(2020)24-0071-05 [中图分类号] TU984.11 [文献标识码] B

[引文格式] 武沛, 孙奎利, 苗展堂. 基于健康城市理念的洛阳市孟津县中心城区总体城市设计 [J]. 规划师, 2020(24): 71-75.

Healthy City Oriented Comprehensive Urban Design, Mengjin County, Luoyang/Wu Pei, Sun Kuili, Miao Zhantang

[Abstract] The State Council of China has issued Healthy China 2030 Plan Outline in 2016, which sketches a blueprint of healthy China development. Many cities have carried out “healthy city” theoretical research or planning practice afterwards. To incorporate the concept of healthy city with urban development, the comprehensive urban design of Mengjin central district holds the concept of “healthy industry, healthy environment, healthy space”, makes plans in industrial selection, spatial arrangement, service facility provision, environment creation, and community construction, and explores the path of sustainable healthy city development.

[Key words] Healthy city, Urban design, Mengjin county

0 引言

健康是人类永恒的主题, 也是社会进步的重要标志。2016 年 10 月 25 日, 国务院印发了《“健康中国 2030”规划纲要》, 该纲要从普及健康生活、优化健康服务等五大任务出发, 对我国未来 15 年的健康工作进行了部署。这是我国目前规格最高的健康产业规划, 它的颁发意味着“健康中国”战略的正式落地和实施。“健康中国”战略内容包括编制健康城市发展规划, 建立政府主导、多部门合作及公众参与的实施机制, 落实健康影响评估等^[1]。而随着《“健康中国 2030”规划纲要》

的颁布实施, 我国各地也纷纷开展了健康城市的规划实践。例如, 广州市提出建造“国际生命健康城”, 打造一个以“医疗、康复、养生”为生命核, 集“医、养、康、游、业”于一体的国际化生命健康复合城市, 成为高端医疗、养生、养老目的地。

河南省洛阳市孟津县是一个区位优势、生态良好、文化底蕴深厚的城市, 其在中心城区的总体城市设计中也对健康城市的规划建设进行了积极探索, 旨在打造一个宜居、宜业、宜游、宜生活的健康城市。本文以河南省洛阳市孟津县中心城区总体城市设计为例, 从产业、空间、环境等方面探讨健康城市的规划路径。

[基金项目] 2020 年天津市高校教学改革重点项目 (A201007301)

[作者简介] 武 沛, 硕士, 天津市城市规划学会公共艺术委员会副秘书长。

孙奎利, 通讯作者, 博士, 天津美术学院副教授、硕士研究生导师。

苗展堂, 博士, 注册城乡规划师, 天津大学建筑学院副教授, 硕士研究生导师。

1 健康城市的内涵

世界卫生组织(WHO)早在1994年就给健康城市下过定义:“健康城市应该是一个不断开发、发展自然和社会环境,并不断扩大社会资源,使人们在享受生命和充分发挥潜能方面能够互相支持的城市”。所谓“健康城”,是城市的发展立足于健康理念,基于健康产业寻求城市的发展动力和机制,通过城市空间组织和用地布局,营造健康的城市环境,最终让内部居民和外部宾客享受健康的生活方式。从各个层面体现“健康”才是健康城应有的要义和发展原动力。城市是一个由自然、产业、人文等组成的复杂巨系统,健康城市的内涵,理应包括拥有健康的产业、健康的空间、健康的环境和健康的住区^[2]。

2 洛阳市孟津县中心城区打造健康城市的现状条件分析

孟津县发展宜居健康城有其特有的优势条件,具体体现在以下4个方面。

(1) 区位优势,交通便捷。

孟津县位于河南省中西部,居黄河中下游交界处,属洛阳市辖县。东接偃师市,西临新安县,北与洛阳市吉利区、济源市及孟州市相接,南距洛阳市区仅10 km,处于洛阳市半小时生活圈范围内。孟津县在洛阳市城镇空间结构“一心、两轴、三区”中,既位于“两轴”(洛阳—偃师—新安和焦柳—两广城市发展轴)中的焦柳—两广城市发展轴,又位于“三区”(城镇密集区、产业集聚区、生态保护区)中,且孟津县周围有洛吉快速路、济洛城际铁路、王城大道和洛济高速公路,区位优势极为明显。

(2) 景观资源丰富,生态环境优良。

孟津县具有良好的生态本底条件,坐拥黄河、小浪底及瀍河等五大水系,拥有黄河湿地保护区、小浪底风景区、西霞院风景区和会盟荷花园风景区等优良的生态景观资源。孟津县内植被资源丰富,

水系随山谷呈脉状肌理,为后续城市绿道、绿廊系统建设打下了良好的基础。孟津县地形地貌较为复杂,北侧地势较高,分布有丘陵冲沟,利于城市空间层次的塑造。孟津县已被评为“中国最佳文化生态旅游目的地”和“全国休闲农业与乡村旅游示范县”。目前,孟津县正在大力发展全域旅游,整合自身文化、自然山水和生态农业等资源,以“旅游+休闲度假”的融合模式推进乡村旅游的发展。

(3) 历史悠久,文化底蕴深厚。

孟津县是一个具有5000年文明史的中州名县,位于黄河和洛河之间,是两河流域的中心,是华夏民族的摇篮,也是河洛文化的发祥地,有“河图之源、人文之根”之说,拥有龙马负图、伏羲画卦等神话传说,也是八百诸侯会盟、伯夷叔齐扣马谏等重大历史事件的发生地。先后有西周、东周、东汉、曹魏、西晋、北魏6个王朝在此建都,素有“十三朝古都半孟津”之称。北邙陵墓群、汉魏洛阳故城、龙马负图寺、王铎故居、卫坡古民居等文化遗址、遗迹被列为国家或省、市、县级重点文物保护单位。

(4) 文旅融合,产业发展基础好。

近年来,孟津县充分发掘自身厚重的历史文化,擦亮文化品牌,让文化成为最有价值、最具竞争力的优势资源,积极发展壮大特色文化产业,推动文化与旅游、商贸等的紧密融合,在文旅融合产业发展方面已取得一定成效。按照洛阳市委、市政府提出的“保护固态、传承活态、发展业态”的要求,推动文化与旅游的深度融合,“来孟津耍吧”文旅融合系列活动在洛阳周边地区已有了一定的知名度。

3 规划定位与规划理念

3.1 孟津县总体定位与发展目标

《洛阳市孟津县城乡总体规划》(2017—2035年)明确孟津县的定位为:洛阳市北部城市发展区重要组团,中原城市群河洛文化传承示范区,洛阳市产业转型升级发展新高地,汉魏风韵与时代风

貌交相辉映的生态宜居健康城市。规划城区总建设用地面积约为28 km²,规划期末人口约27.5万。规划积极把握国家发展新理念,以及河南省、洛阳市的发展新要求所带来的发展机遇,充分发挥孟津县与洛阳市区距离最近、交通便捷、产业融合和生态一体的便利条件,深入挖掘孟津县的生态环境、文化、产业基础优势,科学地保护遗址、湿地和森林等资源,力图将孟津县打造成一座生态优越、环境友好、风景秀丽的山水之城;一座教育先进、创新示范、科学发展的教育之城;一座历史悠久、底蕴深厚、人文荟萃的文化之城;一座以健康、养生、运动、休闲为主题、以健康产业为支撑的健康之城。

3.2 规划理念

规划遵循“健康的产业、健康的空间、健康的环境、健康的生活”发展理念(图1),在城市空间与功能布局中体现宜居健康发展策略,在孟津县建设若干社区健康中心,打造宜居健康社区和宜人的建筑风貌,并通过完善城市功能、启动城市修补、强化城市管理,提升居民的幸福指数,吸引县域和周边城市人口聚集。同时,规划依托健康的城市生态本底,构建“蓝绿交织”的生态系统;以“智能公共服务设施”为载体,为实现健康城市生活提供支持;以“健康空间”为功能布局,塑造以人为本的城市环境。通过系统规划,推动多元化的健康城市的发展^[3]。

4 规划内容

此次规划范围为上位总体规划确定的孟津县中心城区“四至”范围,即东至洛吉快速通道、西至瀍河大道、北邻黄河大道、南至瀍园公园边界,总规划面积约为28 km²。

4.1 健康产业

4.1.1 产业定位与健康产业选择

孟津县将调整产业定位,优化工业

布局,构建绿色、高效、完备的大健康产业;统筹实施“一中心、六组团”的城市发展战略,按照“产业承接、交通连接、生态对接”的发展路径,构建半小时交通圈、经济圈、生态圈和生活圈。

健康产业通常由以下产业结构组成:①传统产业,指医疗服务、医疗设备制造、制药等传统意义上的健康产业类型,其最直接地服务于人们的疾病治疗与健康修复;②前端产业,指保健品、健康体检、健康教育、健康管理等产业;③后端产业,指以实现更高层次的健康和健美为目的的体育健身、养生、美容等产业;④最前端产业,指健康食品的生产和销售产业,涉及农业种植、食品加工和餐饮服务等多个环节,横跨了传统的第一、第二、第三产业。

孟津县希望构建绿色、无污染的大健康产业,因此优先选择涉及养老社区、养老地产、保健食品、营养食品、生物科技、体检中心、康复中心、健康管理和咨询、保健器械与医疗器械等方面的产业(图2)。

4.1.2 城市设计功能融入

规划基于孟津县为打造健康城所做出的产业选择,在城市空间结构方面也进行了相应的规划布局。在养老地产组团,布局老年公寓、适老性住宅、托老所、养老院和护理院等(图3)。在健康产品组团,布局保健食品产业、营养食品产业和生物科技产业等。在健康器械组团,布局保健器械产业、医疗器械产业、打造“防一治一养”一体的智慧医疗。

4.2 健康空间

4.2.1 高效的用地规划

此次孟津县总体城市设计规划“以山为体、以水为脉、以林为底”,在城市用地布局方面着重彰显生态、健康、活力,区域主要用地类型包括居住用地、公共设施用地、绿地和道路交通用地四大类。规划尊重城市已有的发展基础,在中心城区以存量规划、做优提质为主。在总体城市设计上,注重宜居健康的城市用地布局,

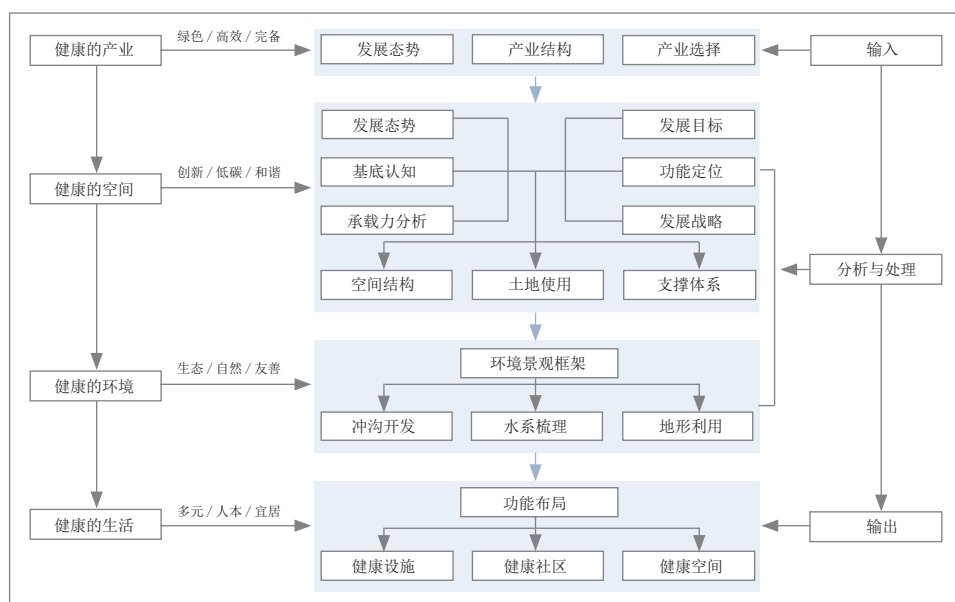


图1 健康城市理念规划示意图

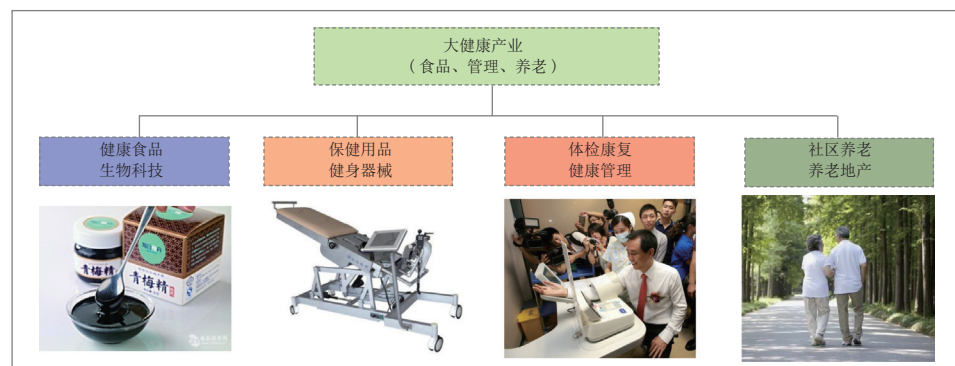


图2 优选大健康产业示意图

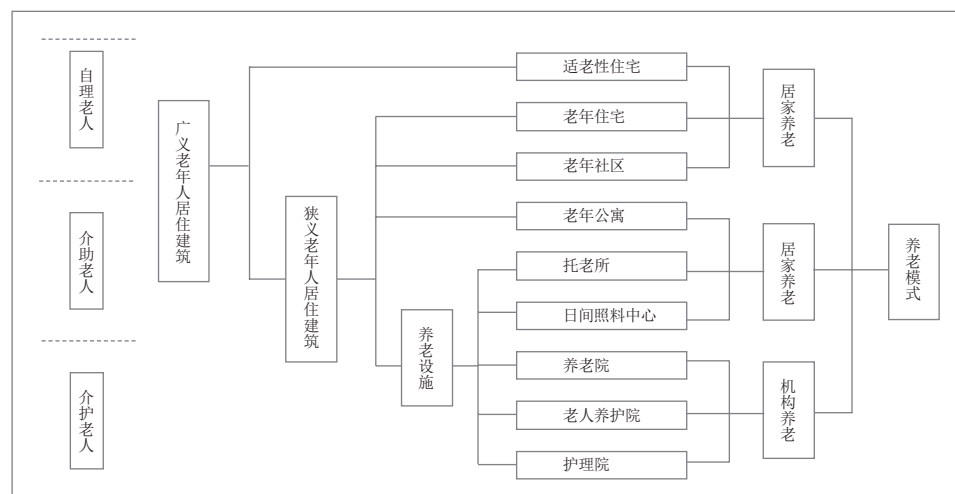


图3 健康养老模式建筑示意图

围绕公共服务设施进行小街区生活化的打造。强化城市设计对城市建设的引导作用,合理组织城市天际线、景观视廊、建筑风格和城市色彩,按照“依山就势、疏密有度、错落有致、显山露水、通风透气”的

总体要求,建设“布局合理、设施完善、产城融合、环境优美、特色突出、宜居宜业”的健康城市(图4)。

4.2.2 快捷的道路交通规划

孟津县总体规划路网结构为“一环、

四横、六纵”。其中，“一环”指由黄河大道、瀋河大道、洛吉快速通道组成的环状路网；“四横”指桂花大道、会盟大道、河图路、汉魏大道；“六纵”指黄河大道、龙马路、小浪底大道、永平路、朝阳大道和文津路。

在快速交通方面，规划构建了济洛城际铁路，推动孟津、洛阳区域一体化。同时，规划设置6条快速干线公交线路将孟津县与洛阳市城区紧密相连，其优势主要包括：具有独立路权，稳定性高；运能高，体现公交优先；人性化程度高，体现行人优先；使用清洁能源，与城市景观融合度好，体现了健康城市的内涵（图5）。

此外，在慢速交通方面，规划主要从自行车骑行系统和步行系统两方面着手进行布局。首先，规划在孟津县外围的都市休闲带中布局自行车骑行系统。该骑行道与洛阳连通，并与小浪底景区等主要的景观休闲区相连接。自行车骑行系统由单独设置的自行车专用道、休憩驿站共同组成。其次，规划优化步行

与其他交通方式的接驳，提倡以步行方式完成邻里出行，以“步行+公交”方式完成中远距离出行。最后，规划结合孟津县内的“健康环”布置步行系统，建设与城市空间结合的、独具特色的城市慢跑系统。

4.2.3 舒适的街道空间规划

传统的街巷有亲切、宜人之感，一个重要的因素是它具有良好的比例尺度。规划在遵循相关规范的要求下，按照街道比控原理，注重街道空间的尺度感，强调适宜的街道空间所带来的空间舒适感。

4.3 健康环境

规划区具有以瀋河和瀋河沟为主脉的水系肌理，水源来自黄河和横水煤矿排水。因此，规划在瀋河下游设置橡皮坝进行蓄水，在瀋河和瀋河沟中设置跌水设施增强蓄水效果；将雨水和污水处理后的中水蓄存在水系中，并设置湿地公园，对水质进行净化。同时，规划以“水脉”和“绿网”为环境骨架，以生态化、人性化和景观化的城市环境风貌为发展愿景，展现“蓝

水系、绿带网、生态沟、健康城”的环境景观体系框架（图6）。

此外，规划构建“健康心、健康环、健康带”。“健康心”即社区健康中心，规划在社区层面为居民提供运动、健身和娱乐休闲的健康场所。例如，设置生活服务驿站（提供茶艺、书画、影视、戏曲、文学等方面的学习服务）、健康步行道；打造健康社区试点工程，梳理《健康社区建筑规划指导意见（指南）》，并将其落实到方案评议中。“健康环”即健康漫步环，规划在市域设置健康驿站设施、8km绿道健康环、20km环城游憩带，打造最美跑道（步行道），为具有不同跑步需求的人提供多样化的选择。“健康带”即健康骑行带（环城游憩带），规划在孟津县外围设置一条环城游憩带，主要由湿地公园、汉魏遗址公园、瀋河带状公园、快速路防护公园、郊野公园和森林公园组成。

4.4 健康生活

4.4.1 健康设施体系规划

健康的生活需要综合性健康服务设施体系的支撑，而以健康服务产业为支撑的城市发展模式也是健康城市的关键要素与突出特征，为此规划特别进行了健康设施体系规划。健康服务设施所涵盖的范围相当广泛，具体可分为医疗卫生、教育培训、科学研究、体育运动、休闲文化、商业服务和会务交流等方面，而这些领域归纳起来可概括为两大类：一类是针对老年人以医疗卫生设施为核心的传统健康产业领域，另一类是针对年轻人以教育体育文化为核心的教育运动健康产业领域^[4]。

4.4.2 健康社区开发建设

(1) 以养老为主题的健康社区。

养老健康社区开发模式主要由居住组团（公寓/单元住宅）、公共活动空间、医疗机构（治疗及康复）及居住护理（日托护理）单元4部分设施组成。组团式的居住空间既保证了居住的私密性又便于增加邻里间的联系，在公寓间设置的庭院和树林可供老年人休息或进行体育锻炼



图4 用地布局示意图



图5 快速交通规划图

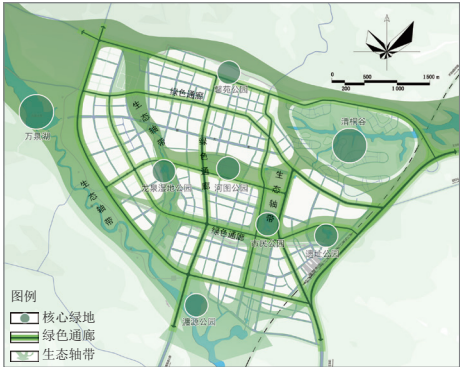


图6 绿网规划图

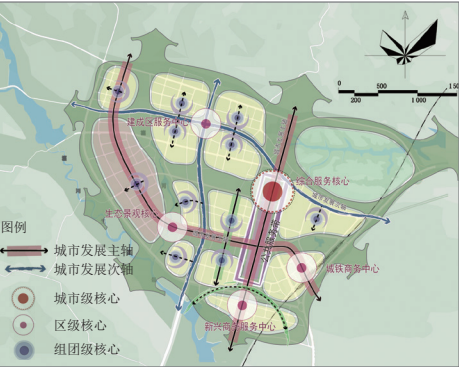


图7 规划功能结构示意图



图8 总体城市设计规划总平面图

炼。统筹布局社区中的公共活动空间与公共活动设施,如活动室、餐厅、商店或服务楼,这些氛围活跃的空间适宜设置在社区中,而医疗、护理机构则布局在社区一角。

(2) 以高端养生为主题的健康社区。

以高端养生为主题的健康社区主要服务于高端商务人群。这类人群对健康生活的需求可分为居住和商务交流两个部分。①居住部分:重视优美的环境和优越的居住品质,在独立的住宅中,可以享用各类理疗服务、运动场馆等设施,自然或人工的公园绿地将住宅区与运动场馆分隔开。②商务交流部分:重视适合交谈与召开会议的空间,以及相关的配套服务,如商业、金融、娱乐和文化等设施。由居住组团围合出的庭院可供休息或室外商务洽谈。与较私密的居住空间相比,商务交流空间更为开敞^[5]。

(3) 以教育运动为主题的健康社区。

孟津县的中学教育质量在洛阳市名列前茅。规划在健康社区中设置中学、小学教育用地,并结合教育用地设置小型的体育运动场地,如网球场、篮球场等由居住建筑半围合而成,构成教育运动健康社区最基本的组成单元;再由这些基本构成单元及商店服务设施等共同围合出一个大型的居住区^[6-8]。

4.5 规划功能结构

在“以山为体、以水为脉、以林为底”的健康城市用地布局的基础上,划分北部城市修补示范区、西部新城科技园区、中部城市功能修复区、新城特色风貌区、城市行政文化中心区、生态休闲区、东部教育文体示范区、城铁商务发展区八大功能片区,构建“绿核引领,生态网络”“两轴延展,一带四心”“点面布局,多组协调”的总体城市设计规划功能结构(图7,图8)。其中,“绿核引领、生态网络”指通过城市绿肺延伸、城市内外绿环连接构成城市生态健康网络;“两轴延展、一带四心”指以小浪底城市发展轴和新区城市发展轴为城市发展主轴线,由新区公共服务带、综合服务中心、建成区服务中心、城铁商务服务中心和生态景观核心共同构筑城市发展核心;“点面布局、多组协调”指由生态网络围合形成多个关联而又独立的组团,组团内部各有组团服务中心,由此构建点面城市组团式发展布局。

5 结语

孟津县良好的自然景观环境,不仅丰富了居民的日常休闲游憩活动,还为城市吸引外来游客提供了基础资源。在

健康城市规划理念指导下的孟津县中心城区总体城市设计,通过系统的规划资源整合,对不同景观资源的分析利用,营造不同的适宜居民生活的健康游憩空间,为孟津健康城市建设打下坚实的基础,同时也为其他城市的类似规划提供参考借鉴。

[参考文献]

- [1] 张天尧. 生态学视角下健康城市规划理论框架的构建[J]. 规划师, 2015(6): 20-26.
- [2] 蒋希冀, 叶丹, 王兰. 全球健康城市运动的演进及城市规划的作用辨析[J]. 国际城市规划, 2020(6): 128-134.
- [3] 杨滔, 余正, 白雪, 等. 以人为本的未来健康城市[J]. 城乡建设, 2020(21): 41-44.
- [4] 谢劲, 全明辉, 谢恩礼. 健康中国背景下健康导向型人居环境规划研究——以杭州市为例[J]. 城市规划, 2020(9): 48-54.
- [5] 孙奎利, 苗展堂. 城市雨水利用的研究进展及发展趋势浅析[J]. 北方美术, 2014(1): 91-93.
- [6] 郝称意. 健康城市视角下街道空间设计的公平性推进[J]. 城市建筑, 2020(18): 28-29.
- [7] 于一凡. 社区居家养老服务设施的规划配置研究[J]. 南方建筑, 2019(2): 1-4.
- [8] 王敏, 梁爽, 王云才. 城市双修背景下绿地生态网络构建的情景比较与综合——基于“社会—生态”功能复合的视角[J]. 南方建筑, 2019(3): 1-8.

[收稿日期] 2020-09-30